PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

Denominación

Movilidad espacial de la población en la frontera argentino-paraguaya en relación a los servicios de salud.

Integrantes

María Alejandra Fantin y Norma C. Meichtry
Instituto de Investigaciones Geohistóricas – Conicet
afantin@bib.unne.edu.ar; meichtry@bib.unne.edu.ar

Origen y fundamentos de la investigación

La frontera que comparten Argentina y Paraguay a lo largo de los 1700 kilómetros de límite internacional presenta realidades geográficas de gran heterogeneidad, áreas densamente pobladas, ciudades enfrentadas, espacios rurales, sectores de mayor o menor movilidad, etc.

Es en ésta franja fronteriza donde se produce el fenómeno que Martínez (1994:10) denomina como "ambiente fronterizo", indicando con él la totalidad de características y procesos que separan a las fronteras de otras regiones del país, dentro de las cuales ocupan un lugar destacado la interacciones transnacionales tanto desde el punto de vista económico, social, cultural y porque no familiar.

La frontera es el resultado de una relación, de un encuentro, de la interacción de dos sociedades más o menos diferentes, de dos realidades sociales, económicas, culturales, políticas, que pueden tener mucho o poco en común, pero que en la "frontera" se unen, se combinan ,dando una realidad única.

Para los pobladores fronterizos es indudable que la frontera constituye un lugar de encuentro entre dos naciones, que le permite diseñar una estrategia de vida diferente de acuerdo a sus necesidades.

El poblador fronterizo "vive de la frontera"; "la nacionalidad es una variable que tiene una importancia secundaria en las zonas de fronteras, ya que en estas áreas de interfase se profundizan los intercambios de manera significativa y es frecuente la doble nacionalidad, procesos de hibridización cultural o de mezcla de nacionalidades" (Palau, 1995:3)

Por otra parte los proceso de globalización y de integración regional han cambiado no sólo el alcance sino también los patrones de desplazamientos migratorios, desde el desplazamiento tradicional, más o menos permanente en una dirección, hasta un desplazamiento repetido y bidireccional de personas que se conoce como migración circulatoria o retorno repetido (OIM, s/f).

Estudios anteriores (Fantin, inédito), han demostrado que existen importantes diferencias en cuanto a la disponibilidad de servicios asistenciales entre Argentina y Paraguay. En éste sentido, cualquiera sea el indicador que se utilice para analizar la oferta sanitaria en ambos países, todos concluyen en que la situación en el Paraguay es marcadamente más crítica que del lado argentino.

Lo señalado anteriormente genera una movilidad espacial, fundamentalmente de paraguayos a la argentina en busca de atención sanitaria, especialmente en los sectores fronterizos donde existen ciudades enfrentadas.

El objetivo del presente proyecto es la medición y caracterización de los flujos fronterizos de paraguayos hacia la argentina en búsqueda de atención sanitaria. Se propone para esta investigación fundamentalmente, el estudio de esta movilidad en dos sectores fronterizos de alto intercambio: Posadas-Encarnación y Formosa-Alberdi.

Se pretende analizar también las políticas implementadas por los gobiernos nacionales en relación a la atención de la salud de los extranjeros, las estrategias utilizadas por los pobladores fronterizos para acceder a los servicios sanitarios públicos del otro país, y el peso que debe soportar el sistema público de salud como resultado de la asistencia de población extranjera.

En los últimos años existe una creciente tendencia de incorporar un razonamiento geográfico en el análisis de la producción social de la salud y la enfermedad. "Por mucho tiempo se

ha reconocido la relación entre la migración (desplazamiento de personas) y las enfermedades. Sin embargo, es sólo durante el último siglo, y como resultado del avance en las ciencias políticas, que se ha explorado la salud pública vinculada con la movilidad" (OIM, s/f). De esta forma, la situación geográfica de las ciudades enfrentadas, junto con el consecuente fenómeno de la movilidad, no deben ser elementos que pasen desapercibidos en los análisis de la problemática de salud de la región. Más específicamente, nos interesa demostrar que la geografía de la frontera, el punto de intercambio y la línea de separación de los territorios de dos estados nacionales tienen que incorporarse en el análisis de los problemas de salud de ciudades fronterizas tales como en este caso, Posadas-Encarnación y Formosa-Alberdi.

La investigación que se propone se inserta en un proyecto mayor "Análisis de las nuevas formas de la movilidad espacial de las personas: la consolidación de flujos migratorios en el cono sur de América Latina". ANPCyT PICT 22078 (2005-2007). Dirección: Norma C. Meichtry y Eduardo L. Bologna.. Proyecto presentado en asociación entre el IIGHI-Conicet y el CEA-U.N.Córdoba a la convocatoria 2004 de la ANPCyT. Inició su funcionamiento en el año 2006.

Antecedentes

En relación al tema propuesto hay que destacar los aportes brindados por Tomás Palau Viladesau a través de sus investigaciones "Una contribución preliminar para el estudio de la frontera en el Paraguay y su impacto socio-económico" (Palau, Verón, 1998) y "Residencia y migración en la frontera paraguayo-argentina. El caso de Formosa Alberti" (Palau Viladesau, 1995).

En el primero, como lo expresan sus autores, "se ha intentado una aproximación al estudio de la frontera en Paraguay". Mediante el análisis de fuentes históricas y periodísticas se analizan, en primer lugar, los hechos históricos que han determinado el establecimiento de las actuales fronteras políticas del país, posteriormente, se describe la importancia que la actividad de frontera ha tenido y sigue teniendo para la economía nacional y por último se analizan algunas variables demográficas y socioculturales que describen las peculiaridades de las áreas fronterizas

El segundo trabajo, describe, mediante el análisis de una muestra de 155 personas residentes en las ciudades fronterizas de Formosa (Argentina) y Alberdi (Paraguay), las características socioeconómicas, las condiciones de residencia, los motivos y la frecuencia de los desplazamientos transfronterizos, así como la vinculación existente entre el perfil ocupacional y los ingresos según tipo de actividad económica del poblador de frontera. También se estudian los problemas y percepciones del habitante fronterizo con respecto a procesos propios de áreas de frontera.

En lo personal existen trabajos anteriores que analizan diferentes aspectos de la población fronteriza como es el caso de "Frontera y territorios aledaños. Condiciones socioeconómicas en Paraguay y el Nordeste" (Meichtry y Fantín, 2003), y "La mortalidad infantil en relación con las condiciones socioeconómicas en la frontera Argentino-paraguaya" (Fantin, 2004).

Pero básicamente, se destaca "Población, sociedad y salud en la frontera argentino-paraguaya", trabajo aún inédito, correspondiente a la tesis doctoral. En ésta investigación se analizan las condiciones de salud de la población fronteriza en relación a sus rasgos demográficos, sociales y económicos y la disponibilidad de equipamiento sanitario y profesional a ambos lados del límite internacional

Los principales aspectos incluyen las características sanitarias de la población estudiada, la incidencia de ciertas enfermedades, especialmente las de carácter social, los niveles y causas de mortalidad, y el grado de organización y de complejidad de la oferta profesional y del equipamiento sanitario, como así también el patrón espacial de las condiciones de salud y mortalidad y la distribución geográfica de los servicios de salud.

Es importante destacar que este trabajo constituye la base fundamental para la realización del presente proyecto.

Aportes potenciales

Contribución al conocimiento científico: La estimación de los niveles y características de la movilidad espacial en relación a los servicios de salud puede constituir un diagnóstico útil para orientar las acciones tendientes a mejorar las condiciones de salud de la población, permitiendo el acceso a una atención acorde a las necesidades de la misma.

Transferencia de resultados: Se espera que los resultados puedan ser utilizados como apoyo en proyectos y programas de salud encarados por los distintos gobiernos. También serán transferidos como conocimiento en clases y divulgados a través de congresos, seminarios y publicaciones.

Objetivos Generales

1. Evaluar y caracterizar la movilidad fronteriza de paraguayos a la Argentina en búsqueda de asistencia sanitaria.
2. Colaborar en el diseño de políticas sanitarias, para mejorar las condiciones de salud de la población y las prestaciones sanitarias.

Objetivos Específicos

1. Dimensionar la movilidad espacial, en cuanto a volumen y características demográficas, de la población paraguaya a los principales centros asistenciales de las ciudades limítrofes de Posadas y Formosa.
2. Caracterizar posibles estrategias utilizadas por los habitantes fronterizos para acceder a los servicios sanitarios del vecino país.
3. Analizar las políticas estatales relacionadas con la atención de la salud de extranjeros no residentes en el país.
4. Evaluar el impacto que representa para los servicios públicos la atención de población extranjera.

Metodología y Plan de trabajo

Los objetivos que el estudio propone requieren la utilización de diferentes fuentes de información. En primer lugar, para dimensionar los flujos intraregionales en relación a los sistemas de salud se analizarán los registros hospitalarios fundamentalmente del Hospital Provincial "Dr.Ramón Madariaga" y el Hospital Provincial de Pediatría de la ciudad de Posadas y Hospital Central y el hospital de la madre y el niño de la ciudad de Formosa

El análisis de estos datos incluirá los registros de atención ambulatoria, y de internación. Además de observar las principales especialidades demandadas los extranjeros.

En segundo lugar, para el estudio detallado de las estrategias utilizadas y las principales necesidades, en materia de salud de la población extranjera, no con la intención de cuantificar el fenómeno sino especialmente de describir y analizar los movimientos en función de los centros asistenciales se realizarán entrevistas y encuestas a los pacientes y personal de salud de los centros asistenciales.

Se pretende asimismo indagar sobre las políticas oficiales implementadas por los servicios públicos en relación a la atención de población paraguaya. Es importante aclarar que existen diferentes situaciones a tener presente, como ser la atención de paraguayos residentes en el vecino país, paraguayos residentes en la Argentina, y población con doble ciudadanía residente en Paraguay.

Por otra parte, se analizaran los programas binacionales en materia de salud pública, atención primaria de la salud y/o erradicación de enfermedades que se encuentran implementando entre ambos países.

Por último se evaluará la disponibilidad de equipamiento sanitario y profesional en Encarnación y Alberdi y el sistema de salud público implementado (costo, accesibilidad, existencia de especialidades, etc.) a fin de explicar el motivo de los movimientos fronterizos analizados.

Lugar de trabajo

El lugar de trabajo establecido para la realización de esta investigación es el Instituto de Investigaciones Geohistóricas - CONICET.