

Grupo de Estudios Población, Migración y
Desarrollo Instituto de Investigaciones Gino
Germani
Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Buenos Aires

Centro de Estudios, documentación y
Archivo del pueblo paraguayo en la
Argentina (CEDAPPA)
UNAM Casa Paraguaya Posadas

**Taller: “Paraguay como objeto de estudio de las ciencias sociales”
Posadas, 12 y 13 de junio de 2008**

PRESENTACIÓN DE PROYECTO DE TESIS DOCTORAL

TÍTULO: “Diplomacia en el Cono Sur: el caso de las relaciones de la Argentina con Bolivia y Paraguay”

AUTOR: Tini, María Natalia / natalia.tini@gmail.com

INSTITUCIÓN DE PERTENENCIA: Cátedra Política Internacional Argentina, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales-Universidad Nacional de Rosario.

RESUMEN: En la presente investigación esbozamos las líneas de trabajo que hacen a mi tesis Doctoral la cual se enmarca dentro de del grupo de investigación de la cátedra de política internacional argentina, desde donde surgió el interés en llevar adelante un proyecto de investigación que esté orientado al estudio de las respuestas de la Argentina ante la incidencia que los cambios contextuales de la región tienen sobre el país. Los casos a analizar son los de Bolivia y Paraguay. Tomando como referencia mi tesis de maestría sobre la relación bilateral entre Argentina y Paraguay, la cual se inicia con el análisis de la influencia de las variables domésticas en la política exterior, y por tanto en el mencioando bilateralismo, consideramos esencial en esta investigación realizar un análisis superador, al mismo tiempo que incorporamos en nuestro análisis a un tercer estado, Bolivia.

Uno de los objetivos que nos planteamos en nuestra investigación de doctorado y que presentamos a continuación es explicar los motivos por los cuales la política exterior argentina, desestima la profundización de los vínculos con Bolivia y Paraguay. Dando prioridad, al estudio de los factores internos frente a los factores externos, a fin de medir el peso de las variables domésticas en las relaciones bilaterales de Paraguay y Bolivia con Argentina.

**Grupo de Estudios Población, Migración y
Desarrollo Instituto de Investigaciones Gino Germani
Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Buenos Aires
Centro de Estudios, documentación y
Archivo del pueblo paraguayo en la
Argentina (CEDAPPA)
UNAM Casa Paraguaya Posadas**

**Taller: “Paraguay como objeto de estudio de las ciencias sociales”
Posadas, 12 y 13 de junio de 2008**

PRESENTACIÓN DE PROYECTO DE TESIS DOCTORAL

TITULO: “Diplomacia en el Cono Sur: el caso de las relaciones de la Argentina con Bolivia y Paraguay”

AUTOR: Tini, María Natalia / natalia.tini@gmail.com

INSTITUCIÓN DE PERTENENCIA: Cátedra Política Internacional Argentina, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales-Universidad Nacional de Rosario.

OBJETIVOS:

Objetivo general:

Explicar los motivos por los cuales la política exterior argentina, desestima la profundización de los vínculos con Bolivia y Paraguay.

Objetivos específicos:

- Caracterizar la evolución del bilateralismo argentino con Bolivia y Paraguay.
- Examinar cómo influyó la conformación del MERCOSUR en el vínculo de Argentina con Bolivia y Paraguay.
- Analizar la inestabilidad política en Bolivia y Paraguay, y su impacto en las relaciones bilaterales con Argentina.

El tema elegido para nuestro proyecto de investigación nace en el marco de la línea de trabajo de la Cátedra de Política Internacional Argentina, referida al estudio de la variable cambio externo como variable independiente de la política exterior argentina. Esta temática, despertó en mí dos cuestiones: por un lado, un interés personal por abordar un tema poco investigado en el área de Relaciones Internacionales, y por otro un interés académico por aportar datos y análisis sobre el comportamiento de la diplomacia Argentina en esta materia.

Tradicionalmente estamos acostumbrados a observar estudios sobre políticas exteriores que se organizan fundamentalmente en los niveles descriptivos incluyendo en éstos un largo recorrido histórico, si bien los mismos son importantes no obstante es imprescindible ocupar el espacio vacío que se da en el terreno explicativo para estudiar la política exterior.

De esta manera, y tomando como referencia mi tesis de maestría sobre la relación bilateral entre Argentina y Paraguay, la cual se centra en un campo puramente descriptivo, es que consideramos

esencial en esta investigación realizar un análisis superador introduciéndonos en una fase explicativa.

En un primer momento, la hipótesis inicial estaba marcada por una presunción general en la cual se destaca que la falta de interés de Argentina hacia estos países venía dada por la idiosincrasia y cultura argentina de sobredimensionar su lugar en el sistema Internacional, y no profundizar sus relaciones hacia los “estados menores”.

No obstante esto, y a pesar del contexto de regionalización que se da luego de la construcción del MERCOSUR y la democratización en la mayor parte de los países latinoamericanos, la política exterior argentina continuo desestimando un mayor acercamiento hacia sus vecinos Bolivia y Paraguay.

Por tanto teniendo en cuenta estas circunstancias, surgen una serie de preguntas que definen la hipótesis de mi trabajo. ¿Por qué no existe una relación más intensa con estos países? ¿Por qué Argentina no profundiza los lazos con Bolivia y Paraguay, habiendo varios denominadores comunes entre los mismos, además de una misma pertenencia regional? ¿Por qué en ninguna de las agendas de política exterior de las distintas administraciones que se sucedieron luego del restablecimiento de la democracia, subestimaron los vínculos con estos países? ¿Qué influye en la percepción de la dirigencia argentina para que estas relaciones no progresen? Todos estos interrogantes intentarán ser respondidos a lo largo de mi investigación.

Por otra parte, y adentrándonos en el marco teórico de esta investigación, es significativo señalar que desde comienzos de los '90 a la actualidad, se han escrito numerosos trabajos y de gran importancia sobre la política exterior argentina, (*G.Figari 1997, J.Paradiso 1993, J.G Tokatlián 2004, R.Miranda 2003*). Sin embargo, es poco lo que se ha estudiado hasta el momento en el marco la política exterior argentina sobre aquellos países considerados “estados débiles”; incluso si tomamos en cuenta el valor de los condicionantes internos en la formulación de la política exterior, clave de nuestra investigación.

Por tal motivo, en este trabajo, priorizaremos el estudio de los factores internos frente a los factores externos, a fin de medir el peso de las variables domésticas en las relaciones bilaterales de Paraguay y Bolivia con Argentina.

Asimismo, podemos observar en la literatura sobre la materia, tanto en nuestro país como en otros países de América Latina, que la mayoría de los estudios suponen que las variables externas tienen supremacía sobre las variables internas, tratando de comprender los comportamientos de la política exterior por los condicionantes externos, es decir, desde “afuera” hacia “adentro” (*R.Russell: 1990*)¹. Dentro de estos exponentes, *Roseanu (1980)*, le atribuye una jerarquía menor a las variables internas más aún en los países con menor desarrollo, ya que los considera más vulnerables a los estímulos del contexto internacional.

Muchas veces el énfasis en las variables externas ha dado como resultado un menosprecio de la importancia de los factores internos en la formulación y ejecución de la política exterior. Si bien el estudio de los condicionantes externos es importante al momento de analizar las relaciones de los estados, y su interrelación en el sistema internacional, es necesario no obstante, comprender que pasa al interior de los países (*R.Russel:1990*).

Los conceptos claves que hacen a la naturaleza de este trabajo y que marcarán el marco conceptual del mismo en el proceso de investigación son: política exterior (*R.Russell: 1990*) (*Muñoz:1987*); régimen político (*M. Lasagna:1995*), proceso de toma de decisiones (*G. Allison:1988*).

Asimismo se tendrán en cuenta diferentes teorías que me ayuden a explicar el “tipo ideal” de vínculo

¹ *Russel,(1990) cita una serie de trabajos realizados que estudian la política exterior de los países latinoamericanos, poniendo énfasis en los factores internos como: El libro de Archibaldo Lanús, “De Chapultepec al Beagle” (Buenos Aires, Emecé, 1984) que introduce referencias sobre le proceso de toma de decisiones en la política exterior argentina durante los años 1945-1980, y los trabajos de Carlos Escudé: “La Argentina: ¿Paría Internacional?”, Ed. Belgrano, Buenos Aires, 1984; “Patología del Nacionalismo Argentino”, Ed. Tesis, Buenos Aires, 1987. Sin embargo es poco el material que sobre esta temática existe desde los '90 hasta la actualidad.*

que debería haber entre estos países, en contraposición a las características actuales, a saber: la Teoría de la interdependencia (*Kehoane:1988*), la Teoría de la Cooperación (*Axelrod:1986*) e Integración (*E.Hass*); la Teoría de los Regímenes Internacionales (*Kehoane:1993;S.Krasner:1983*) las cuales explican los vínculos entre los estados en el ámbito de las relaciones internacionales.

Dada la escasa literatura que existe sobre esta temática valoramos muy significativamente los aportes que ciertos autores nos brindan para guiar la investigación. Entre ellos, es importante mencionar el modelo teórico que plantea *Marcelo Lasagna(1995)*, al considerar a la política doméstica como un factor explicativo importante-no exclusivo- de la conducta de la política exterior de un Estado, tomando distancia de las perspectivas realistas que parten de la premisa que la política interna no es válida para explicar las acciones de los Estados.

En la misma línea, *Putnam(1988)*, argumenta que el régimen político, como variable explicativa da cuenta de las interacciones entre el juego diplomático en el campo internacional y el juego político interno en torno a cuestiones que son simultáneamente internas e internacionales.

En lo que concierne a la política exterior de Paraguay, he tomado como referente principal J.L. Simon, quien personalmente ha colaborado conmigo suministrándome material muy enriquecedor en esta materia, así como también entrevistas y charlas que me permiten ahondar mucho más en el tema.

Acerca de la política exterior que Bolivia ha llevado adelante con sus vecinos, es importante tener en consideración el aporte que *R. Orias, A. Seona, y W. Torres (2001)* han realizado, así como un trabajo de *Salazar Paredes (2000)*.

Es preciso remarcar que tanto los conceptos claves, como las diferentes teorías mencionadas, no excluyen la posibilidad de incorporar otros términos y otras teorías que sean necesarias en la medida que se avance en la exploración

En consecuencia, este proyecto plantea como hipótesis de trabajo general que el nivel del bilateralismo de Argentina con Bolivia y Paraguay está mucho más relacionado con las variables domésticas que con las variables diplomáticas, con los cuales se mide habitualmente el grado de estas relaciones.

Proponemos para esta investigación, en un primer momento, un estudio exploratorio², dado que el análisis de la literatura nos ha revelado que no hay antecedentes sobre el tema en cuestión. Y en una segunda instancia, pasaremos a una fase de naturaleza explicativa en donde tomaremos las herramientas que algunas teorías y conceptos arriba mencionados nos brindan a fin de cumplimentar los objetivos propuestos.

Las dimensiones del presente estudio serán: económica-comercial, político-diplomática y estratégica militar. De aquí se desprenden las principales variables que inciden sobre la temática a abordar: las políticas exteriores de Argentina, Bolivia y Paraguay con referencia al MERCOSUR, la influencia del régimen político y el proceso de formulación de la política exterior de estos países, el nivel de tratados, misiones y visitas oficiales entre Argentina, Paragua, y Bolivia, entre otros indicadores que se irán presentando en el transcurso de la investigación.

Las fuentes y técnicas de recolección de la información que se utilizarán serán de índole primaria y secundarias. Respecto a las fuentes secundarias, se utilizarán algunos trabajos previamente realizados en torno a la política exterior argentina, así como también se llevará a cabo una búsqueda bibliográfica y hemerográfica en centros de investigación e instituciones públicas y privadas. En cuanto a las fuentes primarias de recolección de datos que se utilizarán serán entrevistas en profundidad que se realizarán a distintos actores de nuestro país así como también de Bolivia y Paraguay, directamente conectados en las cuestiones a analizar, ya que me serán de importante utilidad dada la escasez relativa que sobre dicha temática he podido encontrar.

² Los estudios exploratorios se efectúan normalmente cuando el objetivo es examinar un tema o problema de investigación poco estudiado o que no ha sido abordado antes (*SAMPIERI:1998*).

En cuanto a los resultados obtenidos, cabe mencionar la redacción y defensa de mi tesis de Maestría. La misma corresponde a la Maestría en Integración y Cooperación Internacional del Centro de Estudios de Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR) y Centro de Estudios Interdisciplinarios (CEI) de la Universidad Nacional de Rosario (CONEAU Res.628/99) bajo el título “Argentina-Paraguay, una estructura bialteral, en clave doméstica”, constituyendo un insumo fundamental para nuestra tesis doctoral.