

Título: Control externo de Paraguay en la Triple Frontera

Gustavo Torres

Correo-e: gustorg2@yahoo.com

Introducción

Este trabajo se propone investigar el control externo de Paraguay en la Triple Frontera, problema que precisa un análisis de la historia paraguaya para focalizarse luego en la importancia geoestratégica que implicó la creación de Ciudad del Este como el deseo ferviente de países y empresas internacionales.

La movilidad financiera, de mercaderías y humana -compradores y trabajadores-, y la ubicación de recursos naturales estratégicos en la geografía de la zona, son el eje de estudio central para comprender que esta ciudad se ha convertido en epicentro de especulaciones económicas locales y extranjeras, fuerte presencia militar, triangulación comercial, contrabando, etcétera.

Si bien en la actualidad, Ciudad del Este está en decadencia económica (puesto que su principal mercado, Brasil, bajó su tasa impositiva), el negocio de rubros muy concretos como la electrónica, la informática y el contrabando de armas continúan en auge.

Existen trabajos periodísticos y académicos que señalan los intereses geopolíticos específicos de otros países sobre Paraguay: en la zona de estudio se concentra gran cantidad de inversiones extranjeras; se encuentra la conocida represa de Itaipú -que prácticamente es la que alimenta de electricidad al complejo industrial paulista-; se concentra un porcentaje de uno de los reservorios de agua dulce más importantes del mundo: el Acuífero Guaraní; y la explotación de soja en la zona es un arma imprescindible para empresas multinacionales.

Sobre la base de esta situación radica el **objetivo principal** de este estudio: analizar el control externo de Paraguay en la Triple Frontera como una zona de importancia para la defensa regional, mediante un estudio socio-histórico, económico y periodístico. De aquí derivan entonces los siguientes **objetivos específicos**:

- 1) Historiar el escenario geopolítico de la Triple Frontera.
- 2) Analizar la movilidad social y el flujo económico de Ciudad del Este.
- 3) Estudiar informes periodísticos y testimonios de actores con intereses en la región.
- 4) Investigar elementos que conjuguen las actividades en la zona y sus actores externos e internos.
- 5) Realizar un análisis del control político, social, económico, de seguridad y militar interno y externo.
- 6) Identificar los intereses nacionales e internacionales que convierten a la Triple Frontera como zona de importancia para la discusión en materia de defensa y seguridad regionales.

Creación de Ciudad del Este, una cuestión geoestratégica

Al concluir la guerra de la Triple Alianza, Paraguay quedó reducido a cenizas, pasando a depender exclusivamente de sus vecinos Argentina y Brasil hasta mediados del siglo XX.

El escenario cambia con la aparición del dictador Alfredo Stroessner en el poder, quien realiza un viraje en la política exterior del país según los intereses de Itamaraty. Stroessner se formó durante cinco años en la escuela militar brasileña, donde realizó el curso de Estado Mayor. Su plan geoestratégico para Paraguay fue acercarse a Brasil, buscando aplacar también la embrionaria guerrilla rural que se estaba gestando en zonas selváticas cercanas a lo que hoy es Ciudad del Este. De esta manera se da inicio a “La marcha hacia el Este”.

Ciudad del Este fue fundada por decreto el 3 de febrero de 1959 con el nombre de “Puerto Flor de Lis” por Stroessner, quien luego en su honor lo denominó “Puerto Presidente Stroessner”. En 1989 se rebautizó como “Ciudad Jardín” y posteriormente recibió su denominación actual: Ciudad del Este. Éste territorio fue una especie de frente perdido en el monte hasta construirse el “Puente de la Amistad” en 1962, lo que hizo la unión física más visible entre Brasil y Paraguay. A partir de allí comienzan los viajes, el traslado de mercancías de una frontera a la otra; después viene la represa de Itaipú, creada en el contexto de un diferendo de límites fronterizos y ante la crisis del petróleo de los años ‘70. Brasil no podía seguir produciendo energía con los costos que el combustible había adquirido en ese momento y se viabilizó la construcción de una obra gigantesca como es la hidroeléctrica binacional Itaipú con una enorme inversión que implicaba un cambio radical en la geografía de la zona no solamente en el aspecto edilicio sino también ambiental.

Movilidad social y el flujo económico

Con “la marcha hacia el Este” empezó una acelerada colonización de esta región inhóspita, donde fue comisionado el ministro del Interior Edgar L Insfrán y el sacerdote salesiano Guido Coronel, amigo personal de Stroessner su colonizador. Este sacerdote adoptó como método de trabajo, para la atracción de los nuevos pobladores, el *minga guasu* (trabajo de intercambio), lo que produjo una migración interna masiva. Además, el núcleo de asentamiento humano que en sus inicios era inexistente y marginal se modificó con la construcción de las centrales hidroeléctricas del Acaray e Itaipú.

Hacia 1980, el dictador creó la denominada **triangulación económica** (contrabando encubierto), y notablemente esta construcción financiera y humana se llevó adelante con el fervoroso apoyo de Brasil pues su política impositiva era muy fuerte para los productos extranjeros manufacturado. Así es como importadores paraguayos negociaron con exportadores brasileños mediante un acuerdo para poder introducir la mercadería desde y hacia Brasil. En 1990, ese proceso se fortaleció con la

triangulación de productos especialmente llevados de China a Brasil, manteniendo la misma lógica. Este modelo alentó a la migración comerciante extranjera (árabes, chinos e hindúes), volviéndose una ciudad enorme y masiva, especialmente en sus alrededores donde estaba la mano de obra que trabajaba en la represa. Esta metrópoli se transformó en un titánico *mercado persa* a través de la triangulación económica (una especie de reexportación de productos).

Ciudad del Este llegó a ser como zona de comercio libre de impuestos más importante del mundo, después de Miami y de Hong Kong. Fue un verdadero *boom* en los años '90 -que hasta los obreros calificados que trabajan en la represa binacional dejaban sus actividades bien pagas para aventurarse en el comercio fronterizo, adquiriendo puestos en la vía pública para vender cualquier producto, principalmente al gran mercado brasileño. En esta región vive una importante comunidad sirio libanesa por lo que es considerado por Estados Unidos como un centro de actividades terroristas islamitas, sobre todo después del 11-S.

Hoy esta “burbuja comercial” experimenta una de sus peores crisis e incluso se ve amenazada por la desaparición del beneficio de “arancel cero (0%)” en sus importaciones extrazona del MERCOSUR. Otra de las causas del cimbronazo a este centro financiero paraguayo lo constituyen las trabas al turismo de compra puestas por el Brasil al comercio fronterizo que existen desde 1995. En diciembre de 2007 vencía dicha rentabilidad diferencial, pero el gobierno de Nicanor Duarte Frutos logró que el bloque regional prolongara esa ventaja impositiva denominada Arancel Externo Común (AEC) hasta 2015 para seguir comercializando bajo el régimen de turismo. Los productos que se benefician especialmente por este sistema son los de la rama informática, electrónica y tecnología, además del tráfico de armas, de cigarrillos y de drogas, que tienen sus propias leyes.

Control interno y externo

Se entiende por **control** al ejercicio del dominio por parte de un grupo de poder sobre un territorio y su soberanía. En Ciudad del Este el control interno político se desarrolla desde la estructura partidaria del Partido Colorado que ejerce decisión institucional y digita funcionarios leales a sus propósitos (incluyendo jueces y fiscales) colocándolos en puestos clave. Desde una perspectiva social este tipo de control interno se lleva a cabo mediante la manipulación mediática y del credo, modelos de informalidad laboral, la privatización de la salud y la educación, la carencia de lugares de esparcimiento y recreación cultural, etc. Además, desde lo económico, ese control interno es maniobrado por grupos empresarios, con intereses específicos en la zona, ligados al poder político - con quienes negocian a escala local y nacional-. También se ve reflejado un control que impulsa a la cultura del miedo, con la creación de guardias privados -dotados con mejores armas que las mismas fuerzas de seguridad públicas- para controlar mercaderías en locales comerciales y para su traslado; este control interno de la seguridad se intensifica con la presencia de policía, militares y guardias

urbanas vinculados al negocio ilegal.

El control externo se lleva a cabo por grupos de poder político, económico y de seguridad fronteriza. Esto significa una constante vulnerabilización de la soberanía del país a través de esta región mediante prácticas tales como:

- la intromisión de fuerzas de seguridad brasileñas y argentinas con la excusa de persecuciones a delincuentes y traficantes de todo tipo;
- la presencia de una cantidad importante de agentes secretos de Brasil, Argentina, Estados Unidos, Israel, China, India;
- el control fiscal (impuestos inventados) y decomisos de mercaderías;
- la fuga de capitales recaudados en los miles de puestos comerciales que genera flaquezas en el sistema financiero regional;
- la violación del espacio aéreo y fluvial (para traslado de mercaderías y espionaje);
- la aparición de empresas multinacionales con intereses comerciales, financieros y geoestratégicos (agua dulce y tierra fértil, por ejemplo), que financia a los partidos políticos tradicionales del país y del exterior;
- la transculturación y la extranjerización de las tierras por parte de Brasil;
- etcétera.

Extranjerización de las tierras y conflictos campesinos

La extranjerización de las tierras en el país, particularmente en esta zona, genera un conflicto profundo. En esta área están asentados colonos de nacionalidad brasileña, alemana y japonesa -en menor cantidad- dedicados al monocultivo extensivo -especialmente de soja-, realizando fumigaciones masivas y desplazando así a los campesinos paraguayos. Esta realidad desencadena el conflicto rural entre campesinos y latifundistas *fazenderos*. Esto tuvo sus inicios en los años '70, con la entrega de tierras más fértiles a precios simbólicos¹ por parte de Stroessner a los brasileños. Este desplazamiento hoy se refleja en poblaciones y ciudades con mayoría brasileña donde desarrollan su propia manera cultural, cultivo y comercialización, e incluso realizan hasta programas educativos², situación que genera un choque directo de intereses y cultura con los campesinos nativos quienes llevan adelante ocupaciones en latifundios y quema de sojales. Este flujo migratorio brasileño que practica la agroexportación alcanza una población cercana a 400 mil habitantes. La explotación de soja en la zona es un arma imprescindible para empresas brasileñas. Frente a esto último, el campesinado se ha organizado, para defender sus tierras y recursos naturales estratégicos de la extranjerización, dando origen a una situación de conflicto. Brasil interviene en

¹ "Oportunidade de Terras no Paraguai", clasificado en el diario *O Estado de Sao Paulo*, 12 de enero de 1979.

² STROESSNER: RETRATO DE UMA DITADURA. Julio José Chiavenato. Pág 98.

estos enfrentamientos con el aval del gobierno paraguayo que reprime a los movimientos sociales.

Bibliografía

López Echagüe, Hernán. *La fronteras*, Planeta, Buenos Aires, 1997.

Giménez Béliveau, Verónica y Montenegro, Silvia, *La Triple Frontera: globalización y construcción social del espacio*, Miño y Dávila, Buenos Aires, 2006.

Méndez Grimaldi, Idilio, *Los herederos de Stroessner*, Arandurã, Asunción, 2007.

Chiavenato, Julio José, *Genocidio Americano, A Guerra do Paraguay*, Brasiliense, São Paulo, 1979.

Chiavenato, Julio José, *STROESSNER: RETRATO DE UMA DITADURA*, Brasiliense, São Paulo, 1980

Diarios de Paraguay: *ABC, Última Hora, La Nación, Vanguardia, TN Express*; de Argentina: *Clarín y La Nación, El Territorio, REVISTA-ZOOM.COM*; de Brasil: *O Estado de São Paulo, Gaceta do Iguazu*; de Inglaterra: *BBCmundo.com*.