



Grupo de Estudios Sociales sobre Paraguay
Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Buenos Aires



ADEPO – Asociación Paraguaya de
Estudios de Población

II Taller: “Paraguay como objeto de estudio de las ciencias sociales”

Asunción, 7, 8 y 9 de mayo de 2009

Presentación de proyectos o líneas de investigación

EL MOVIMIENTO SINDICAL PARAGUAYO EN LOS AÑOS 90. AUGE Y DECADENCIA

Charles Quevedo¹

1 Antecedentes.

Recuperación del movimiento sindical

La dictadura de Stroessner, instalada en 1954, mantuvo un férreo control sobre el movimiento sindical a través de la Confederación Paraguaya de Trabajadores (CPT), el Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT), el Departamento Obrero de la Policía Nacional, el Departamento Sindical del Ejército y la Secretaría Obrera del Partido Colorado. La CPT funcionó como un sindicato de Estado y mantuvo su hegemonía hasta el final del stronismo. El sistema de terror, inaugurado con la represión de la huelga general de 1958 (la primera represión de masas del gobierno de Stroessner y estreno de una política que apuntaba a la destrucción o absorción de sus adversarios) consiguió la completa desmovilización de la clase trabajadora. Una nueva clase trabajadora, constituida por los trabajadores de empresas formadas durante el “boom económico” de la construcción de la represa de Itaipú (1972-1981), impulsó una incipiente renovación del sindicalismo en la segunda mitad de los años 80. Los gremios de empleados bancarios fueron capaces de conquistar autonomía, todavía dentro de la CPT, y

¹ Estudiante de la Maestría en Ciencias Sociales FLACSO–UNA, Paraguay. E-mail: charlesquevedo@yahoo.com

posteriormente lideraron al grupo de sindicatos que consiguió articular al gremialismo independiente en el Movimiento Intersindical de Trabajadores (MIT).

Auge del sindicalismo

Con el golpe de estado de febrero de 1989, se inició un proceso de liberalización política. El movimiento sindical paraguayo fue uno de los sectores que se sintió más fortalecido con ese proceso. De enero a diciembre de 1989 se produjeron 42 conflictos (huelgas, paros, despidos, cierre de fábrica, manifestaciones, etc.), en los que participaron unos 19.085 trabajadores, dando inicio a lo que fue denominado entonces “el boom del sindicalismo”. A partir del año 1989, el movimiento sindical fue creciendo en forma cuantitativa y cualitativa. Antes de 1989 la sindicalización de la fuerza de trabajo solo abarcaba el 3% de la PEA, con 215 organizaciones obreras y alrededor de 20.300 afiliados. Para 1990, las organizaciones sindicales ya sumaban 402 con aproximadamente 75.000 afiliados, constituyendo cerca del 10% de la PEA. El mayor crecimiento le correspondió a la Central Unitaria de Trabajadores (CUT), y luego a la Central Nacional de Trabajadores (CNT). Para 1992 ya existían 492 sindicatos en todo el país, comprendiendo una población sindicalizada cercana a 105.000 personas. Los cambios cualitativos se manifestaban en la liberación de la tutela estatal, el pluralismo, la diversidad institucional y el sindicalismo múltiple. Las luchas sindicales predominantes en ese período se concentraban en la recuperación de los derechos básicos laborales. Entre 1990 y 1994, más del 50% de las demandas obreras estuvieron relacionadas a problemas de despidos o persecución sindical por parte de los empleadores. La conflictividad sindical acompañó el inicio del proceso de liberalización política iniciado por el Gral. Andrés Rodríguez. En el año de 1991 se registra la mayor cantidad de conflictos del periodo, con un total de 84 huelgas, según datos del MJT, mientras que la mayor cantidad de días perdidos por huelga se verifican en 1990, año en el cual se produce la huelga de obreros de Yacyretá, la mayor movilización obrera desde el inicio de la transición. La considerable expansión del movimiento sindical impulsó a los dirigentes a aspirar a convertirse en actores políticos. En junio de 1991, las primeras elecciones municipales libres marcaron la irrupción en la capital del país de una nueva fuerza política impulsado principalmente por el movimiento sindical: el movimiento independiente Asunción para Todos. El líder de ese movimiento, Carlos Filizzola, sindicalista de la CUT, fue elegido intendente

de Asunción (1991-1996), con más de 35 % de los votos. Asimismo, las centrales sindicales impulsaron candidaturas para la Convención Nacional Constituyente (1991) y varios dirigentes sindicales integraron listas de los partidos políticos.

La decadencia

El sindicalismo obrero, que se benefició de un notable crecimiento en los primeros años de la transición, enfrentó a finales de la década de los 90 el proceso de pauperización y de desempleo que afectó a amplios sectores de los trabajadores, y el desprestigio de sus dirigentes tradicionales, lo que ha derivado en la atomización y escasa movilización de los sectores laborales. Asimismo, el ingreso de sindicatos del sector público pesó negativamente sobre el movimiento sindical debido a la baja credibilidad de este actor frente al resto de la sociedad civil. En ese periodo se da un rápido proceso de pérdida de credibilidad de las principales centrales obreras y desprestigio de sus dirigentes históricos, involucrados en la causa judicial por el vaciamiento del Banco Nacional de Trabajadores (BNT). En este orden, el sector sindical histórico (CUT, CNT, CPT) sumido además en pugnas intestinas graves no ha sido capaz de articular las demandas de los trabajadores paraguayos, lo que se reflejó en su pobre capacidad de convocatoria. Al finalizar la década de los 90, se produce un proceso de declive notorio del movimiento sindical, con profundos cuestionamientos a los líderes de las centrales sindicales, debido a la utilización de recursos no democráticos para su permanencia en el poder, así como acusaciones de participación de los principales líderes en hechos de corrupción y manejos dolosos en entes públicos. En la percepción ciudadana, los dirigentes obreros comparten con los políticos el mismo desprestigio. Finalmente, en medio de luchas internas por el poder y las divisiones consecuentes, el actor sindical termina por eclipsarse, entrando en una fase de decadencia notoria.

Estudios sobre el sindicalismo en el Paraguay

Los estudios sobre el sindicalismo en el Paraguay se fueron incrementando a partir de la segunda mitad de los años ochenta, acompañando el proceso de recuperación y auge del movimiento sindical. Valiosos estudios sobre el sindicalismo paraguayo en los años 90 fueron realizados por Ramiro Barboza, Victorino Cardozo Rodas, José Carlos Rodríguez, Roberto Luis Céspedes, Roberto Villalba y Roberto Paredes. El "Informativo Laboral" publicado mensualmente por el Centro de Documentación y Estudios (CDE), y "Análisis del mes" publicado por BASE-Investigaciones Sociales,

son una valiosa fuente de datos para el estudio del movimiento sindical en el periodo considerado. Asimismo, el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos (CPES) publicó varios trabajos imprescindibles para la comprensión del contexto socio-político del movimiento sindical.

2 Objetivo

Describir y analizar el proceso de resurgimiento, auge y decadencia del movimiento sindical paraguayo en el periodo comprendido entre los años 1989 y 2000.

3 Planteamiento del problema.

Formulación del problema genérico:

- ¿Cuales son los factores principales que explican el resurgimiento, auge y declive del movimiento sindical en los años 90?

Formulación de preguntas específicas:

- ¿Cuales son los elementos coyunturales que caracterizan a las fases de resurgimiento, auge y declive del movimiento sindical en los años 90?
- ¿Qué tipo de interacciones (de cooperación o confrontación) se producen entre el actor sindical y otros actores de la sociedad civil y el Estado durante las fases de resurgimiento, auge y declive?
- ¿Cuales son las transformaciones que sufre el movimiento sindical con la incorporación de los sindicatos del sector público?
- ¿Qué efectos tiene sobre el movimiento sindical el aumento del empleo informal, especialmente el del cuentapropismo, durante el periodo estudiado en el país?

4 Bibliografía

- Arditi, Benjamin y José Carlos Rodríguez (1987). *La sociedad a pesar del Estado. Movimientos sociales y recuperación democrática en el Paraguay*. El Lector, Asunción.
- Barboza, Ramiro (1987). *Los sindicatos en el Paraguay. Evolución y estructura actual*. CIDSEP, Asunción.
- Bareiro, Line; Riquelme, Quintín; Soto, Clyde y Villalba, Roberto (2002). "Sociedad civil y construcción democrática en Paraguay: experiencias de participación e incidencia de los movimientos sociales" en *La construcción democrática desde abajo en el Cono Sur*. María do Carmo Albuquerque (org.), Instituto Polis, San Pablo, Brasil.
- Borda, Dionisio (1992). *La agenda económica en la transición. Desafío y*

- compromiso*. CIPE/FUPACODE, Asunción.
- Borda, Dionisio y Masi, Fernando (1998). *Los límites de la transición. Economía y Estado en los años 90*. CIDSEP, Asunción.
 - Cardozo Rojas, Victorino (1992). *Lucha sindical y transición política en Paraguay. 1990*. Universidad Nacional, Heredia, Costa Rica.
 - Céspedes, Roberto Luis (1986). "Recesión económica y reconstitución del actor sindical" en *Los movimientos sociales en el Paraguay*. Domingo Rivarola. CPES, Asunción.
 - Céspedes, Roberto Luis (1988). "Paraguay 1986: La sociedad en movimiento" en *Paraguay. Sociedad, economía y política*. AA.VV. El Lector, Asunción.
 - Céspedes, Roberto Luis (1989). *Apertura política y transición económica y laboral en Paraguay*. CPES, Asunción.
 - Céspedes, Roberto Luis (1989). "Trabajadores y sindicatos en la dictadura y en la pre-transición paraguaya", en *Revista Acción Nº 100. El boom del sindicalismo*. CEPAG, Asunción.
 - Céspedes, Roberto Luis (1993). "Sindicalismo y transición" en *Paraguay en transición*. Diego Abente Brun (coordinador). Nueva Sociedad, Caracas, Venezuela.
 - Céspedes, Roberto Luis (1993). "Centrales sindicales frente al Mercosur: Poder nacional y articulación regional" en *Mercosur. Integración e identidades*. 1er congreso de la AEP. Ediciones y Arte, Asunción.
 - Céspedes, Roberto Luis (1998). "El sindicalismo en la transición paraguaya" en *Realidad Social del Paraguay*. Javier Caballero Merlo y Roberto Luis Céspedes (compiladores). CIDSEP/KAS/CEADUC, Asunción.
 - Flecha, Victor Jacinto y Martini, Carlos (1994). *Historia de la transición. Pasado y futuro de la democracia en el Paraguay*. Última Hora, Asunción.
 - Martini, Carlos (1991). "Rupturas democratizadoras. Del 3 de febrero al 26 de mayo", en *Revista Acción Nº 115. Después de las elecciones la gente vuelve a creer*. CEPAG, Asunción.
 - Paredes, Roberto (2002). *El sindicalismo después de Stroessner*. Edición del autor, Asunción.
 - Paredes, Roberto (2002). *La lucha de clases en el Paraguay (1989-2002)*. Edición del autor, Asunción.
 - Pecci, Antonio (1989). "El nuevo sindicalismo", en *Revista Acción Nº 100. El boom del sindicalismo*. CEPAG, Asunción.
 - Rodríguez, José Carlos (1990). "Sindicalismo y transición. Paraguay 1989", en *Síntesis. Revista documental de ciencias sociales iberoamericanas. Nº 10*.

EDISA, Madrid.

- Rodríguez, José Carlos (1990). "Yacyretá. La huelga más grande de nuestra historia", en *Revista Acción Nº 100. El boom del sindicalismo*. CEPAG, Asunción.
- Rodríguez, José Carlos (1993). "La reorganización sindical en Paraguay: números y tendencias 1989-1992", en *Mercosur. Integración e identidades*. 1er congreso de la AEP. Ediciones y Arte, Asunción.
- Villalba, Roberto (1989). "Un salto cualitativo en el movimiento sindical", en *Revista Acción Nº 100. El boom del sindicalismo*. CEPAG, Asunción.
- Villalba, Roberto (1992). *Cuadernos de historia obrera (1978-1991)*. CDE, Asunción.
- Villalba, Roberto (coord.). *Informativo Laboral*. N°s varios, CDE, Asunción.