

II Taller “Paraguay como objeto de estudio de las ciencias sociales”

Líneas de investigación

Paraguay en la geopolítica brasileña

Gustavo Torres González¹

Grupo de Estudios Sociales sobre Paraguay, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Correo-e: gustavotorresgonzalez@gmail.com

*“No existen doctrinas geopolíticas neutrales, objetivas y científicas,
la geopolítica sólo se resuelve en la política”
Jean-Claude Roux*

Introducción

Por su tamaño y acción, Brasil no es sólo la potencia regional sudamericana, sino que también se acentúa con creciente peso en el sistema internacional. Con este trabajo intentaré revelar la geopolítica brasileña con relación a Paraguay, partiendo desde la época colonial. El origen de Brasil a partir del Tratado de Tordesillas de 1494, será el punto de inicio para analizar la historia de su colonización, poblamiento y su expansión territorial en el Cono Sur americano. Para explicar la expansión lusobrasileña, este enfoque investigativo se detendrá brevemente en los Tratados de Utrecht, de Madrid, y de San Ildefonso, suscriptos entre Portugal y España, que pudieron ser resueltos entre ambos Estados ibéricos, facilitando finalmente la expansión portuguesa y posterior fortalecimiento de la diplomacia brasileña.

El recorrido histórico-geográfico de la provincia del Paraguay en su acceso directo al Océano Atlántico, a través de los territorios de La Guayra y La Vera (territorios que corresponden actualmente a los estados brasileños de Paraná y Santa Catarina) y los límites paraguayo-brasileños en el Chaco Boreal, será el antecedente geopolítico para explicar la actual doctrina de Fronteras Vivas y el escenario futuro. El mayor choque del expansionismo brasileño será explicado desde la guerra de la Triple Alianza (1865-1870), que diezmo la población de la nación guaraní y resultó en la pérdida de dimensiones considerables del territorio del país.

¹ Licenciado en Ciencias de la Comunicación, Universidad Nacional de Asunción. Maestrando en Defensa Nacional, Escuela de Defensa Nacional del Ministerio de Defensa de la nación argentina.

Partiendo de esas premisas, en este trabajo propongo investigar las distintas estrategias militares, económicas, culturales y geopolíticas de Brasil en Paraguay. En este sentido, en este estudio procuro indagar y desarrollar algunos puntos para el análisis: operaciones y ejercicios militares de Brasil en la frontera con Paraguay, la migración brasileña en las fronteras paraguayas para la producción agrícola (*brasiguayos*); la construcción del puente de la Amistad en la unión entre las ciudades de Foz do Iguazú (Brasil) y Ciudad del Este (Paraguay); la represa binacional Itaipú; la aplicación del modelo de triangulación económica en la Triple Frontera; y la cada vez más importante presencia de capitales brasileños en Paraguay.

Por su parte, para explicar la referencia doctrinaria y la política exterior brasileña a través de su Cancillería (Itamaraty) recurriré a las ideas rectoras de sus geopolíticos Golbery do Couto e Silva, Mário Travassos, Meira Mattos, Lysias Rodrigues, Teresinha de Castro, entre otros. Se entiende un Brasil que se erige en la construcción de una potencia suramericana territorial y marítima capaz de hacerse sentir entre las grandes y poderosas naciones del mundo. Bajo estos parámetros, en el trabajo se analizarán los desafíos de la integración del bloque regional (MERCOSUR) y las asimetrías paraguayas en la región, principalmente con el gigante vecino Brasil; y se describirán los nuevos acuerdos y convenios dentro del bloque, deteniéndose en los programas IIRSA (Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana): especialmente los proyectos en avances en el centro-sur suramericano, como el Eje Interoceánico Central (Perú, Chile, Bolivia, Paraguay, Brasil), el Eje Capricornio (Bolivia, Argentina, Paraguay, Brasil), el Eje Hidrovía Paraguay-Paraná (Bolivia, Paraguay, Argentina, Brasil), entre otras iniciativas de desarrollo regional, financiados por el principal banco de desarrollo brasileño (*Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* -BNDES).

En definitiva, los objetivos de estas líneas de investigación son los siguientes:

Objetivos generales:

- Analizar la geopolítica brasileña en Paraguay desde la época colonial hasta la actualidad.
- Contribuir al estudio sobre el expansionismo brasileño en Paraguay teniendo en cuenta su peso económico, demográfico, cultural y su rol de potencia militar regional.

Objetivos específicos:

- Indagar sobre la repercusión actual de la influencia brasileña en el Paraguay, específicamente respecto en el ámbito cultural, económico y social.

- Explorar la participación activa de las fuerzas armadas brasileñas en operaciones y ejercicios militares a lo largo de la frontera con Paraguay y el aumento del capital brasileño en la economía paraguaya.
- Estudiar acerca de la dependencia económica y la cooptación culturales brasileña en algunas regiones del Paraguay.

Las cuestiones de límites entre Paraguay y Brasil antes de la guerra

Al conquistar Paraguay la independencia del reino de España, Brasil fue el primer país vecino en reconocer su independencia y atenuar sus incursiones durante el gobierno de José Gaspar Rodríguez de Francia al ser favorecido por la apertura de zonas francas en Itapúa y Fuerte Olimpo y al haber entre ambos gobiernos un tratado de alianza para hacer frente a la amenaza de la Confederación argentina.

Sin embargo, al ser derrotado el caudillo argentino Juan Manuel de Rosas en la batalla de Casero en 1852, (2) las incursiones brasileños se volvieron a incrementarse en Paraguay y el pacto de no agresión fue violado por Brasil al fundar el fuerte Dourados al sur del río Ygurey.

El Tratado secreto de la Triple Alianza

Brasil, fue el principal artífice del Tratado Secreto de la Triple Alianza, involucrando a Argentina y Uruguay en sus pretensiones territoriales y someter al Paraguay con el fin de eliminar su influencia en la región y su desarrollo soberano. Al concluir la guerra, el Paraguay quedó reducido a cenizas, pasando a depender exclusivamente de sus vecinos Argentina y Brasil hasta mediados del siglo XX.

El Tratado de Paz firmado el 9 de enero de 1872 entre Paraguay y Brasil se produjo durante la ocupación militar brasileña que duró aproximadamente cinco años. El tratado Loizaga-Cotegipe consagró la antigua aspiración brasileña de lograr los territorios situados entre los ríos Blanco y Apa y la zona del Amambay, unos 62.325 kilómetros cuadrados, el equivalente actual al doble de la superficie del departamento de San Pedro. La demarcación de límites fronterizos presentó posiciones contrapuestas respecto al Salto del Guairá o Sete Quedas.

2 José María Rosa, *La guerra del Paraguay y las montoneras Argentinas. La política brasileña después de Caseros*, pág 21. Ed. Punto de Encuentro, Buenos Aires, 2008.

Creación de Ciudad del Este, una cuestión geoestratégica

El auge de la inmigración y de los capitales brasileños en Paraguay comenzó con el giro geoestratégico que marcó Alfredo Stroessner a fines de la década del '50, buscando reducir la dependencia del Río de la Plata. Ese viraje, apoyado por Itamaraty, se viabilizó con la “marcha hacia el Este”.

Con la construcción del Puente de la Amistad en 1962, la unión física con Brasil se hizo tangible. Luego, la relación se estrechó aún más con la construcción de la hidroeléctrica binacional Itaipú, creada en el contexto de un diferendo de límites fronterizos por los Saltos del Guaira o Sete Quedas (3) y ante la crisis del petróleo de los años '70, cuando Brasil no podía seguir produciendo energía barata, por lo que la energía eléctrica que podía generar Itaipú se presentó como principal fuente de desarrollo para el país (4).

Hoy, la energía de la Entidad Binacional Itaipú constituye una reserva energética y alimenta al “polo más industrializado del Brasil que es la gran metrópolis del Mercosur (San Pablo). Ante la asunción de Fernando Lugo en la presidencia, la renegociación de Itaipú pasó a ser una causa nacional, y la intención del gobierno de Lugo es zanjar las controversias mediante la negociación. Ante esto, Brasil rehúye tal convenio y como compensación ofrece mayor inversión en Paraguay a través de sus multinacionales.

Otro de los conflictos permanentes entre Brasil y Paraguay, es lo relacionado al comercio en la Triple Frontera. Hacia 1980, Stroessner sustentó el desarrollo de esta región del país mediante la denominada triangulación económica (contrabando encubierto). Esta construcción financiera se hizo con el fervoroso apoyo de Brasil, cuya política arancelaria de entonces imponía fuertes tasas a los productos extranjeros manufacturados. Así, importadores paraguayos negociaron con exportadores brasileños un acuerdo para poder introducir mercadería desde y hacia Brasil. Durante toda la década del '90 este proceso se fortaleció con la triangulación, de Paraguay a Brasil, de productos importados de China. Ese modelo comenzó a cambiar cuando Brasil abrió su mercado y creó zonas francas, lo que quedó evidenciado en la intención brasileña de construir un muro de 1,5 km de largo por tres metros de alto en Foz de Iguazú, frente a Ciudad del Este, para frenar el contrabando. Esos anuncios generaron muchas polémicas

3 Entrevista a Herib Caballero Campos, doctor en Historia y profesor de la Universidad Nacional de Asunción (UNA), enero de 2009.

4 Ricardo Canese, *La recuperación de la soberanía hidroeléctrica del Paraguay*, Ed. El ombligo del Mundo, Asunción, mayo de 2008.

entre ambos países, ya que si los comercios de Ciudad del Este cerraran, la economía paraguaya se desbarrancaría y miles de trabajadores ilegales –en su mayoría brasileños– perderían sus fuentes de ingresos. Con la aprobación brasileña del Régimen de Tributación Unificada o Ley de Sacoleiro (turista de compra) en enero de 2009, parece que los focos de conflicto de barrera comercial se apaciguarán, aunque su aplicación esta demorando más de lo previsto.

Brasileñización de las tierras paraguayas

Los grandes productores sojeros brasileños comenzaron a instalarse en Paraguay desde la década del '60, durante la política expansionista de la dictadura militar brasileña, sobre la base ideológica de la Guerra Fría y la doctrina estratégica de las fronteras vivas, y atraídos por el bajo precio de las fértiles tierras fronterizas y las facilidades otorgadas por Stroessner (5) Se calcula que hay actualmente en Paraguay alrededor de medio millón de “brasiguayos”, casi el 10% de la población del país. Esto se refleja en poblaciones y ciudades con mayoría brasileña, donde desarrollan su propia vida cultural, organizan sus cultivos, su comercialización y realizan incluso programas educativos propios (6) situación que hoy genera conflictos culturales y un choque directo de intereses con los campesinos nativos que al quedarse desplazado de la tenencia de tierra llevan adelante ocupaciones de latifundios. La dependencia económica y cultural se explica teniendo en cuenta que en los departamentos como San Pedro, Itapúa, Alto Paraná, Concepción, Amambay y Canindeyú, se habla portugués y se comercializa en reales (7).

Militarización del gigante vecino

La emergencia de Brasil como potencia regional se hace evidente a través de su instrumento militar: posee más del 54% del total de hombres en armas en América del Sur. En efecto, mientras en la década del '90 la democratización llevaba a la mayoría de los países de la región a reducir sus fuerzas armadas, Brasil fue uno de los pocos estados

5 “Oportunidade de Terras no Paraguai”, clasificado del diario O Estado de São Paulo, San Pablo, 12-1-1979.

6 Julio José Chiavenato, Stroessner. Retrato de uma ditadura, Brasiliense, San Pablo, 1980.

7 Raul Zibechi, “Entre Lula y la soya”, <http://alainet.org>, 7-11-08.

que incrementó su contingente, aumentó su equipamiento y modernizó sus arsenales (8). Con la aplicación de la Ley N° 11.631/2007 que crea el Sistema Nacional de Movilización (Sinamob), Brasil esta inaugurando una ambiciosa estructura de Defensa, capaz de actuar ante una eventual agresión militar extranjera y proteger los intereses brasileños y de sus ciudadanos en el exterior, que en el caso de Paraguay son los denominados 'brasiguayos'. Como antecedentes recientes, desde el año 2005, Brasil lleva realizado más de cinco operaciones unilaterales en la frontera Paraguaya con claro objetivos de sus maniobras. La zona de mayor vulnerabilidad e intervención militar brasileña se desarrollan en los límites de fronteras seca, en una extensión de 400 kilómetros. Muestra de ello es la incursión de efectivos militares brasileños a 30 metros de la frontera seca, cerca de la ciudad de Salto del Guairá, el 19 de noviembre de 2008 (10). Paraguay y Brasil comparten una frontera muy porosa de 1.300 kilómetros, en la que debe combatir tráficos de todo tipo, desde el contrabando hasta el pillaje de la fauna y maderas nativas. Estas actividades suscitan un grave problema de seguridad que la frontera crea, en particular en la región de la Triple Frontera (Brasil, Argentina y Paraguay).

Las empresas brasileñas avanzan en Paraguay

Lejos de la polémica suscitada con la construcción de la presa Itaipú, sobre la que Brasil y Paraguay comparten responsabilidades y beneficios, es evidente que el interés brasileño es geopolítico, teniendo en cuenta que muchos de sus ciudadanos e inversiones están en Paraguay. Las empresas brasileñas han aprovechado el último periodo de crecimiento paraguay para ampliar negocios e inversiones en el país. Petrobrás, que opera una red de 130 gasolineras comprada a Shell, es el quinto mayor contribuyente fiscal del Paraguay. Por otro lado, Unibanco es, bajo la marca Interbanco, la primera entidad financiera en territorio paraguayo. La presencia del capital brasileño en Paraguay es cada día más importante en los agronegocios, la industria cárnica (el 60% de los frigoríficos tienen participación de capitales brasileños). La explotación maderera es otro rubro que las empresas brasileñas van desarrollándose cada vez más en el país, esta vez extendiendo su explotación hacia la región del Chaco Paraguayo. Otros

8 Cristián Garay Vera, "La emergencia del Brasil en el balance militar del Cono Sur", Seguridad y Defensa en el Cono Sur, Andina Sur, Argentina, 2004.

capitales brasileños se encuentran en rubros como el sector servicios, por ejemplo, los transportes aéreos (9).

Geopolíticos brasileños

Para explicar la referencia doctrinaria y la política exterior brasileña no se puede omitir su Cancillería (Itamaraty) –una de las cancillerías más consolidadas en el mundo– y que impone su voluntad en la región. Brasil es un producto de esa diplomacia. Conviene en este punto destacar a algunos sus reconocidos geopolíticos (10):

General Golbery do Couto e Silva: en su libro *Geopolítica do Brasil* destaca que la meseta central de Brasil, donde actualmente está la capital, Brasilia, trae inscrito en sí mismo un destino imperial manifiesto y delimita cuidadosamente como “infrafronteras” de Brasil. A partir del golpe militar de 1964 la política externa brasileña para América del Sur se ha basado oficialmente en la doctrina geopolítica de los “círculos concéntricos”; adoptada por el presidente *Castello Branco* y su canciller *Vasco Leitaó da Cunha*, según la cual América del Sur se constituye en una zona de influencia directa de Brasil. Para *Couto e Silva* “Brasil en la presente hora, solo tiene una elección, agrandarse o perecer”. Couto e Silva destaca como metáfora de su teoría: la quinta sinfonía de Beethoven, las cuatro notas: “*El Destino llama a la puerta*”.

Terezinha de Castro: compara el cantonalismo geopolítico español en el Cono Sur que termina con su balcanización en cinco países: Argentina, Chile, Uruguay, Paraguay y Bolivia; en tanto, los portugueses mantuvieron un frente unido en su colonia brasileña. Terezinha reconoce la importancia del Cono Sur y expresa que “desde una postura geopolítica el deseo de dominar en estuario del Plata, zona de importancia vital para el Cono Sur, parecería haber gatillado la lucha que se prolongó durante dos siglos en Uruguay y haber acelerado la colonización del sur del Brasil, más allá de los límites de Tordesillas”. Al tratar el Polo Geopolítico del Plata, menciona que la clave para controlar la Cuenca se encontraba en Paraguay, estableciendo una salida derecha al Atlántico. Así “para combatir el atractivo de los ejes convergentes de Buenos Aires se

9 Entrevista a Víctor Barone, analista político paraguayo, enero de 2009.

10 QUIROGA MARTÍNEZ, Víctor, *Pensamiento y pensadores militares brasileños del siglo XX y su influencia en la comunidad iberoamericana*. Monografías del CESEDEN N° 63, Capítulo VII, Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (España) II. España. Ministerio de Defensa. Secretaría General Técnica, ed. III. Serie Pensamiento militar / Iberoamérica / S. XX, Julio de 2003, pp. 311-360.

construyó un conjunto de metas este-oeste (ferrocarriles y carreteras) que competirán con el sistema argentino de comunicación con el interior”, y agrega:

“Con el fin de equilibrar el exclusivo geocentrismo del estuario del Plata se consideró necesario establecer varias salidas brasileñas, eliminando así el aislamiento del interior del Plata”. Para Brasil exportar es una necesidad nacional por lo tanto la formación de los “corredores de exportación”, son *parte de la política de integración de Brasil*” y este empeño es mayor en la Cuenca del Plata debido a su importancia dentro del Cono Sur como polo geopolítico más efectivo circundado por todo el Atlántico Sur”.

José Osvaldo de Meira Penna: considera que Brasil es un producto de la diplomacia al tratar la política exterior y la analiza bajo tres principios: La preservación de la línea de frontera, la defensa de la supremacía territorial en América del Sur frente a cualquier tentativa de reconstitución de los antiguos virreinos hispanicos, sobre todo en la región del Plata: esto se denomina “política del equilibrio” y justificó la hostilidad de Brasil hacia Rosas en la Argentina, Solano López en Paraguay. Según Meira Penna la evolución de la política exterior brasileña, tuvo tres fases históricas sucesivas: La expansión hacia el interior, que llega hasta las zonas del Guairá y Colonia del Sacramento, la consolidación de las fronteras conquistadas, gestión del barón de Río Branco y el actual dinamismo de la actividad diplomática que “*se convierte en gestiones de cooperación pacífica con los vecinos hispanicos descubiertos de nuevo por Brasil*”. Simultáneamente según Penna, Brasil toma conciencia de que tiene un *destino extra continental* que proseguir en especial en África.

Bibliografía

Giménez Béliveau, Verónica y Montenegro, Silvia, *La Triple Frontera: globalización y construcción social del espacio*, Miño y Dávila, Buenos Aires, 2006.

Méndez Grimaldi, Idilio, *Los herederos de Stroessner*, Arandurã, Asunción, 2007.

Chiavenato, Julio José, *Genocidio Americano, A Guerra do Paraguay*, Brasiliense, São Paulo, 1979.

Chiavenato, Julio José, *STROESSNER: RETRATO DE UMA DITADURA*, Brasiliense, São Paulo, 1980.

Rosa, José María, *La Guerra del Paraguay y las Montoneras Argentina*, Historia y Pensamiento Latinoamericano, Punto de Encuentro, Buenos Aires, 2008.

Peña, Milciades, *La Era de Mitre, de Caseros a la Guerra de la Triple Infamia*, Ediciones Fichas, Buenos Aires, 1975.

Canese, Ricardo, *La recuperación de la soberanía hidroeléctrica del Paraguay*, Ed. El ombligo del Mundo, Asunción, mayo de 2008.

Garay Vera, Cristián, “La emergencia del Brasil en el balance militar del Cono Sur”, *Seguridad y Defensa en el Cono Sur*, Andina Sur, Argentina, 2004.