

II Taller: Paraguay como objeto de estudio de las ciencias sociales

Asunción, 7, 8 y 9 de mayo de 2009

Grupo de Estudios Sociales sobre Paraguay de la Facultad de CCSS/Universidad de Buenos Aires (UBA) y Asociación de Estudios de Población (ADEPO)/Paraguay

Tema: *El aporte de la perspectiva del Desarrollo Humano.*

Autor: Roberto L. Céspedes R.; opiniones personales que no representan a las instituciones en las que trabaja o ha trabajado; cespedes@rieder.net.py; docente de *Realidad nacional* en la carrera de Trabajo Social de la Facultad de Filosofía de la Universidad Nacional de Asunción (UNA) y Especialista social de la ODH del PNUD-Paraguay.

Esta presentación pretende señalar los aportes de la perspectiva del Desarrollo Humano (DH) al análisis de la realidad paraguaya y a las propuestas de políticas públicas realizadas mediante el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de Paraguay, especialmente desde la Oficina de Desarrollo Humano (ODH). Esto es, registra y analiza brevemente las publicaciones del PNUD directamente o a través de la ODH, instalada a fines de 2005 en Asunción.

Otorga particular atención a la producción realizada desde 2005 dado que los informes y el Informe Nacional de Desarrollo Humano (INDH) 2008 ya no constituyen la versión nacional-local del Informe mundial. Este cambio constituye un punto de inflexión con el antecedente sustantivo del INDH 2003. Mientras que este INDH (2003) presenta el paradigma aplicado a Paraguay, el **INDH 2008** dedicado a la **Equidad para el desarrollo** constituye un estudio que parte de la consideración de un tema clave de Paraguay y se constituye en un trabajo pionero dentro de los INDHs de América Latina. Asimismo, se analizan los cinco Cuadernos de Desarrollo Humano (CDH) y los dos Atlas de DH también publicados por la ODH-PNUD desde su establecimiento.

Este recuento y análisis muestra la producción de conocimiento y especialmente el conocimiento aplicado de una de las Organizaciones de Cooperación Internacional (OCCII) al Paraguay. También señala los mecanismos de difusión de su producción y, de esta manera, su efectiva cooperación a través de análisis de situaciones y de propuestas de políticas públicas.

Cuadro-resumen

Características	Etapas y años		
	<i>Versión local del IDH (1995-1996)</i>	<i>Transición (2001-2004)</i>	<i>Afianzamiento (2005 fin-2009 abril)</i>
a) Nota distintiva	Exclusivamente la versión local (nacional) del IDH	Se presenta el INDH, “desde el Paraguay” mientras se apoya la versión local del IDH (sin versión local como anteriormente)	A la realidad de Paraguay, se responde con un INDH, paralelamente la versión local del IDH, otras publicaciones y mayor articulación con Estado y sociedad
b) Institucionalidad	PNUD contrata a consultores individualmente y luego en grupo, uso del local, tiempo breve	PNUD contrata a equipo de consultores por tiempo extendido y con local, y alianza con otras instituciones	PNUD instala la ODH, por tiempo prolongado y en su local, y alianzas con otras instituciones
c) Productos	IDH 1995 (Género) e IDH 1996 (Economía)	INDH 2003: El DH en Paraguay y otras publicaciones no seriales	INDH 2008 y 2011 (en preparación), IDH local, Cuadernos de DH, Atlas de DH, intervención en Medios
d) Difusión	En papel a Gobierno, Sociedad civil, Medios, etc.	En papel y CD a Gobierno, Sociedad civil, Medios, etc.	En papel, CD e Internet a Gobierno, Sociedad civil, Medios y a quien acceda a Internet.

EL APORTE DE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO

Roberto L Céspedes R¹

1. Introducción

Esta presentación pretende señalar los aportes de la perspectiva del Desarrollo Humano al análisis de la realidad paraguaya y las propuestas de políticas públicas realizadas institucionalmente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) directamente o a través de su Oficina de Desarrollo Humano (ODH). Estas contribuciones significan producción de conocimiento y específicamente de conocimiento aplicado sobre Paraguay. Con este objetivo, registra y analiza brevemente las publicaciones del PNUD, las modalidades de preparación así como de su difusión, desde inicios de la década de 1990 hasta el presente, con énfasis en las publicaciones de la ODH del PNUD instalada a fines de 2005 en Asunción.

Otorga particular atención a la producción realizada desde esa fecha dado que los informes y el Informe Nacional de Desarrollo Humano (INDH) ya no constituyen la versión nacional o local del Informe mundial. Esto es, indica un momento de inflexión –o transición- con el antecedente sustantivo del INDH 2003. Mientras que este INDH presenta el paradigma aplicado a Paraguay, el INDH 2008 dedicado a la **Equidad para el desarrollo** constituye un trabajo pionero dentro de los INDHs de América Latina por el tema como para Paraguay. Asimismo, analiza los cinco Cuadernos de Desarrollo Humano (CDH) y los dos Atlas de DH también publicados por la ODH desde su establecimiento.

El registro y análisis muestran la producción de conocimiento y de conocimiento aplicado de una de las Organizaciones de Cooperación Internacional (OCCII) al Paraguay. También señala los mecanismos de difusión de su producción y de esta manera su efectiva cooperación a través de análisis de situaciones y de propuestas de políticas públicas.

¹ Sociólogo, docente universitario, estudiante de Historia; opiniones personales; cespedes@rieder.net.py

2. Etapas

Las etapas se establecen considerando la institucionalidad y la producción desde el paradigma auspiciada por el PNUD y dentro de la misma institución; más concretamente, la forma de producción institucional de los informes y los tipos de ellos. En consideración a estos dos factores se tienen tres etapas. La primera es de la versión local o nacional de los Informes mundiales de DH con el PNUD directamente involucrado y sin una institucionalidad específica. La segunda es de transición porque presenta aportes de la perspectiva a partir de Paraguay aunque sin excluir a los Informes mundiales. En esta fase sigue el PNUD directamente involucrado pero ya cuenta con una institucionalidad de hecho más específica y más permanente. La tercera es de afirmación del enfoque cuando el PNUD para la promoción del enfoque instala la Oficina de Desarrollo Humano (ODH) y ésta produce materiales a partir de la problemática paraguaya y paralelamente presenta la versión local o nacional del Informe mundial.

2.1. La versión local del IDH (InfDH²) (1995-1996)

La preparación y difusión de la versión local del InfDH (mundial) es el signo distintivo de esta etapa en lo que concierne a la producción de conocimiento sobre Paraguay desde el paradigma del DH. No obstante, comprende tres momentos y modalidades de difusión de informes, tanto mundiales como locales. La primera incluye la difusión del InfDH mundial original; específicamente de los textos originales distribuidos por la Sede central (ciudad de Nueva York, EE.UU.) a las Oficinas de campo. Generalmente llegaban las versiones impresas en España, Colombia o México.

² Se utiliza esta sigla para diferenciar al Informe (InfDH) del Índice de DH (IndDH); en inglés se utiliza HDR e HDI.

Un segundo momento y modalidad, por razones económicas entre otras, comprende la difusión de resúmenes de los InfDH mundiales. Este es el caso de 1994 (seguridad humana y DH) y 1996 (crecimiento económico y DH). Actualmente, tanto éstos como otro (1999) están disponibles en el sitio web.

En estas dos etapas se trata de actos de presentación del Informe por el/a Coordinador/a Residente y su difusión a la prensa y otras instituciones; todavía no existe una institucionalidad interna del InfDH.

La tercera y que da origen a la denominación de esta etapa es la producción local o versión nacional del InfDH mundial. Es el caso del informe sobre **Género y DH** en 1995 y **Crecimiento económico y DH** en 1996. Un rasgo distintivo de ambos informes es la inclusión de textos en guaraní; tanto el título del volumen como de los capítulos y de los resúmenes ubicados al costado de las columnas de textos. El guaraní es el idioma indígena e idioma oficial del Paraguay hablado fundamentalmente por la población mestiza y por el 86% de las personas³.

Nuevamente, el/a Representante Residente del PNUD directamente se dedica al tema a través de intermediarios, con ligeros cambios. Para el informe de 1995 sobre género y DH se contrata a un equipo que se reúne periódicamente con las personas encargadas del tema en el local del PNUD. Para el de 1996 sobre desarrollo económico y DH se cuenta con una persona y se tienen reuniones en la oficina con las personas encargadas del tema y las autoridades internas correspondientes.

2.2. La transición (2001-2004)

Después del InfDH 1996 en su versión local (Desarrollo económico y DH), en enero de 2003 aparece el **Informe Nacional de Desarrollo Humano. Paraguay 2003**. Es el primero que presenta al paradigma del DH desde Paraguay en el sentido de no ajustarse al InfDH mundial. Plantea el balance del DH a partir de las capacidades de la gente, los factores principales que explican el nivel

³ El guaraní no es un idioma asociado exclusivamente a los indígenas; éstos constituyen 2% de la población nacional y el grupo lingüístico tupi-guaraní es uno de ellos aunque el más numeroso. Según el Censo de 2002, de las personas de 5 y más años de edad, en su casa “preferentemente” hablan exclusivamente en guaraní 28%, en guaraní y castellano 53%, y en guaraní y otros idiomas 5% de la población.

alcanzado y los desafíos principales para avanzar en DH con una revisión previa sobre la heterogeneidad de situaciones a nivel municipal.

De hecho más que institucionalmente, existe una ruptura con la etapa anterior y está más cerca de la siguiente. El PNUD a través de un grupo directivo articula un equipo permanente de personas redactoras del documento (Equipo Técnico), un conjunto de consultores y el apoyo de un Consejo Consultivo compuesto por 24 personas del ámbito político, académico, periodístico. Asimismo, el Equipo Técnico trabaja en un predio del PNUD en donde se llevan a cabo los estudios y reuniones correspondientes. En términos institucionales, se cuenta con alianzas institucionales, una ONG –el Instituto Desarrollo- y una OG –la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) de la Presidencia de la República (PR)-.

Si bien el INDH 2003 es el hito de esta etapa también se producen otros materiales de relevancia. En 2002, como parte de los resultados de un estudio encarado por el Banco Mundial y el PNUD se publican las conclusiones de Juventud y exclusión social. En octubre de 2004, como apoyo al InfDH mundial dedicado a la diversidad cultural se cuenta con el texto Identidad y diversidad cultural. Diálogos sobre identidad y diversidad cultural en el Paraguay. Finalmente, el PNUD mediante acuerdo institucional con la Facultad de Filosofía de la Universidad Católica de Asunción logra la elaboración y publicación, en diciembre de 2004, de Historias de Desarrollo Humano. Historias de desarrollo humano en un Paraguay diverso, con un enfoque etnográfico.

2.3. Afirmación institucional y de productos (2005-2009)

El PNUD, al final del 2005, crea la Oficina de Desarrollo Humano (ODH) de Paraguay al igual que otras Oficinas de campo de América Latina. El establecimiento institucional de la oficina ya se vincula a un proyecto de INDH concebido a partir de la realidad paraguaya cual es el tema de la desigualdad y comienza a funcionar con cuatro personas a finales de ese año. A partir de entonces, todas las publicaciones sobre DH del PNUD se vinculan a esta Oficina. En este mismo ámbito, otra expresión de afirmación institucional se tiene el 30 de junio de 2006 cuando el PNUD de Paraguay presenta oficialmente el sitio web de la ODH.

En esta etapa, la ODH-PNUD-Paraguay tiene cuatro líneas de actividad: a) preparación del INDH sobre desigualdad que aparecerá como INDH 2008: Equidad para el Desarrollo; b) preparación,

con equipos externos especialmente contratados, de la versión local del InfDH 2006 y 2007 (no se tuvo IDH 2008 mundial); c) preparación de otros productos, siguiendo la pauta anterior, en la mayoría de los casos, como son los Cuadernos de Desarrollo Humano y los Atlas de Desarrollo Humano así como d) tareas de apoyo a otras unidades de PNUD y al Representante Residente y Adjunto.

Para el INDH presentado el 25 de junio de 2008 se llevaron a cabo estudios definidos por el equipo, se tuvieron dos Consejos Consultivos, 13 Mesas Temáticas y Consultas-reuniones departamentales con gente de municipios en las Gobernaciones para discutir el tema, tanto su pertinencia como sus avances. Los Consejos Consultivos eran, por una parte, Gobierno y Partidos Políticos y, por otra, Sociedad Civil y Sector Privado; con un total de 34 personas. Las 13 Mesas Temáticas comprendieron 63 personas, las Consultas departamentales contaron con 500 personas.

El INDH 2008 contó con encuestas y grupos focales centrados sobre el tema, desigualdad. Se llevaron a cabo en dos ocasiones cada una de estas metodologías, en 2006 y 2007, que mostraron comportamientos muy similares; razón por la cual se utilizaron casi exclusivamente los datos del 2007. En ambas ocasiones, la muestra de la encuesta se denominó **Encuesta de Desarrollo Humano** (EDH) fue de 2.500 personas y los grupos focales con 100 personas.

Asimismo, en 2006 y 2007, la ODH preparó el perfil de la consultoría e hizo el seguimiento, publicación y promoción de los InfoDH en su versión paraguaya. Éstos fueron sobre Usos y gobernabilidad del agua en el Paraguay, texto de 112 páginas en 2006 y Cambio climático. Riesgos, vulnerabilidad y desafíos de adaptación en el Paraguay, con 99 páginas en 2007.

La serie de los Cuadernos de Desarrollo Humano (CDH) se compone de fascículos complementarios al INDH, producidos por las consultorías y que constituyeron insumos para el Informe. Parte de ellos se han incluido en el INDH 2008 pero el texto completo se encuentra en el CDH respectivo. Todos se hacen bajo contrato pero con el diseño y seguimiento de la ODH. Casi todos los Cuadernos tratan estudios de caso exitosos sobre temas diversos que tienen como ejes la intervención del Estado apoyando o con la colaboración de la sociedad civil o la acción de la sociedad civil que cuenta con algún apoyo del Estado o cuando menos su no interferencia. En

promedio se publican dos CDH anualmente, habiéndose iniciado la serie en el segundo semestre del 2006.

Por otra parte, se produjeron en CD dos Atlas de DH en el 2005 y en el 2007, el último contiene al primero. Se trata de Atlas con datos sobre aspectos muy diversos de la sociedad, política o economía paraguaya que incluyen indicadores sobre DH. Tienen la ventaja de concentrar en un solo CD datos que usualmente se encuentran dispersos o son difíciles de acceder. El Atlas 2007 ofrece información desagregada sobre DH, educación, salud, empleo, vivienda, ciudadanía, población y medio ambiente, a nivel país y desagregada a nivel de departamentos y distritos cuando existe información disponible. El Atlas posee la ventaja adicional de poder copiarse en cualquier computadora las veces que sea necesario.

3. Productos

Los productos reflejan y a su vez definen las tres etapas establecidas: a) la versión local de los Informes mundiales, b) de transición y c) de afirmación.

3.1. La versión local del IDH (InfDH) (1995-1996)

Se cuenta con dos productos. En el Informe de Desarrollo Humano desde la perspectiva de género (1995) se estudia la incorporación de esta perspectiva como un factor transversal a los informes, no un capítulo en los mismos. Además de los datos de actualidad de entonces y una revisión histórica, vale considerar las estadísticas que consideran a la población económicamente activa con la actividad de las amas de casa así como el Censo Agropecuario de 1991 con el aporte productivo de las mujeres.

Crecimiento económico y Desarrollo humano (1996) es el otro producto. El informe señala, entre otros aspectos, el crecimiento económico atípico de la década de 1970 (1973-1981) vinculado a la construcción de la represa de Itaipú y la expansión del cultivo de la soja y el algodón, en menor medida, que no se correspondieron con un paralelo DH. Esto es, lo apuntado a nivel mundial: puede darse crecimiento económico con escaso o muy escaso DH; y la contracara de esto, que no se encuentra en Paraguay, mayor DH que el correspondiente crecimiento económico, medido en términos estándares.

Entre ambos existe una marcada diferencia en cuanto a extensión, aquél cuenta con 88 páginas y éste con 40 páginas.

3.2.La transición (2001-2004)

Después del InfDH 1996 en su versión local (Desarrollo económico y DH), en enero de 2003 aparece el INDH 2003 de Paraguay. Es el primero que presenta al paradigma del DH desde Paraguay en el sentido de no ajustarse al InfDH mundial. Plantea el balance del DH a partir de las capacidades de la gente, los factores principales que explican el nivel alcanzado y los desafíos principales para avanzar en DH con una revisión previa sobre la heterogeneidad de situaciones a nivel municipal. Se trata un volumen de 185 páginas, incluyendo un Anexo de 30 páginas con las referencias de cálculo del IDH así como otros indicadores estadísticos relevantes.

Si bien el INDH 2003 es el hito de esta etapa también se producen otros materiales de relevancia. En 2002, se publican las conclusiones de Juventud y exclusión social, con un enfoque multidisciplinario que abarca desde el problema del empleo hasta la salud reproductiva de la juventud, tanto urbana como rural y destaque al debilitamiento de los soportes sociales (identidad juvenil, estrategias de integración y subjetividades juveniles). En 2004, como un apoyo al InfDH mundial dedicado a la diversidad cultural se cuenta con el texto Identidad y diversidad cultural. Diálogos sobre identidad y diversidad cultural en el Paraguay que contiene los diálogos mencionados y un artículo sobre grupos lingüísticos y DH, entre otros. En debates con el InfDH mundial. Posteriormente, siempre mediante acuerdos institucionales, con la y el PNUD se redacta, publica y difunde el material: Historias de Desarrollo Humano. Historias de desarrollo humano en un Paraguay diverso, llevado a cabo con la Facultad de Filosofía de la Universidad Católica de Asunción y publicado en diciembre de 2004, se dispone de historias personales de comunidades

del área urbana y rural así como las percepciones que se tienen sobre el DH con un enfoque antropológico.

3.3. Afirmación institucional y de productos (2005-2009)

El producto principal de esta etapa es el **INDH 2008: Paraguay. Equidad para el desarrollo**, texto de 280 páginas que incluye un resumen de 25 páginas. Su objetivo es definir, analizar y proponer orientaciones para el triángulo de equidad que se compone de Ciudadanía integral, Estado para todos y Crecimiento económico de calidad.

Se compone de seis partes. La primera, *Desigualdades y DH*, presenta una historia de dos familias y se vincula al concepto e índice de DH. *Las desigualdades, cultura e historia*, la segunda parte, analiza estructuras culturales como, por ejemplo, imaginarios así como la formación histórica de las desigualdades y sus persistencias a pesar de los cambios. La tercera parte estudia a la *Ciudadanía civil y política desigual y discriminación sociocultural*. El análisis de la ciudadanía y de la discriminación parte del proceso iniciado en 1989 y se fundamentan en estudios así como en las Encuestas de Desarrollo Humano (EDH) llevadas a cabo por la ODH. Sigue, *Estado e identidad y desigualdades en los servicios sociales* que estudia la percepción del Estado y sus características encontradas en diferentes diagnósticos, cambios y continuidades en el acceso desigual a servicios sociales así como la percepción de discriminación. La quinta parte se dedica a *Las desigualdades y la calidad del crecimiento económico*. Define a éste y su vínculo con el DH, los factores que condicionan al crecimiento económico y las políticas implementadas y las capacidades institucionales.

A partir del capítulo sobre ciudadanía hasta el de crecimiento económico se dispone de conclusiones y recomendaciones temáticas. No obstante, la sexta parte del INDH 2008 se dedica a Conclusiones y recomendaciones globales para reducir las desigualdades. En breve, siete propuestas (que implican alianzas) son: 1. Alianza para la despartidización y reforma del Poder Judicial; 2. Alianza para el combate frontal a la corrupción e impunidad; 3. Alianza para la profesionalización y modernización de la burocracia; 4. Alianza para el aumento, mejoramiento y seguimiento del gasto social; 5. Alianza para la modernización de los partidos políticos; 6. Alianza para el fortalecimiento de la participación ciudadana y 7. Alianza para el impulso al crecimiento económico de calidad.

Asimismo, continúa la línea de trabajo vinculada a la preparación, publicación y difusión de la versión local-paraguaya del InfDH mundial. En el 2006, se tiene a Usos y gobernabilidad del agua en el Paraguay, texto de 112 páginas, que incluye entre sus aspectos fundamentales el derecho al agua como un derecho humano; esto es agua para la subsistencia. El estudio de agua se realiza conjuntamente con el saneamiento dado que éste afecta a aquella y de esta manera a la salud y calidad de vida de la población. En el estudio surge el concepto de gestión integrada de recursos hídricos (GIRH) “como un instrumento para el fortalecimiento de la gestión de agua en el país.”

En el 2007, se publica Cambio climático. Riesgos, vulnerabilidad y desafíos de adaptación en el Paraguay, con 99 páginas. En su análisis resalta la situación de disponer 60% de hidroenergía limpia pero sólo utilizar 11% en el consumo final y de exportarla y, en contraposición, los hidrocarburos constituyen 14% de la oferta nacional pero 33% del consumo final. Dándose así, una oportunidad desaprovechada de utilización de energía limpia y relativamente barata.

Actualmente, se prepara la versión local-nacional de InfDH mundial dedicado a la Migración internacional a publicarse a finales de 2009.

La serie de los Cuadernos de Desarrollo Humano (CDH) constituyen fascículos complementarios al INDH. Se publicaron cinco entre 2006 y 2008 y se prepara uno más para este primer semestre de 2009. Los títulos y contenidos, esquemáticamente, son los siguientes:

Título del CDH				
No./año	Tema	Casos	Área	Sector
<u>Innovación productiva y reducción de la pobreza.</u>				
<u>Experiencias paraguayas hacia un crecimiento económico con calidad</u>				
1, 2006	(CEC) Empresa y cadena product	Sésamo y algodón-textil-confecciones	Rural y Rural-Urbano	Agrícola y agrícola-industr
<u>Gestión pública y comunitaria para el desarrollo humano.</u>				

<u><i>Dos experiencias paraguayas</i></u>				
2, 2007	Ciudadanía y Estado	Ayuda salud y micro-crédito; y focalizac educat	Urbana y urbana-rural	Salud-finanzas y educación
<u>Orientaciones de políticas para la reducción de desigualdades en el Paraguay</u>				
3, 2007	Desigualdades	Político-institucional, socio-económico y vulnerables	País	Los mencionados en "Casos"
<u>Asociación y diversificación productiva para el empleo rural.</u>				
<u><i>Dos experiencias para la lucha contra la pobreza</i></u>				
4, 2008	(CEC) Cadenas productivas	Cooperativas y empresas: Frutika y de Ka'a he'è	Rural	AFC y AConserv y Agro-negocios
<u>Experiencias ciudadanas innovadoras:</u>				
<u>juntas de saneamiento y farmacias sociales en el Paraguay</u>				
5, 2008	Ciudadanía y Estado	Juntas de saneamiento y Farmacias sociales	Urbana del interior del país	Saneamiento y Salud
(CDH 6, 2009, título tentativo): <u>Percepciones desde la Encuesta de Desarrollo Humano</u>				

*CEC: Crecimiento económico de calidad.

Los Atlas de DH comprenden siete áreas temáticas: Desarrollo humano, educación, salud, empleo-vivienda, ciudadanía, demografía y medio ambiente en dos bases 2005 y 2007, la última contiene a la anterior. En la base de 2005 se cuenta con 733 indicadores que proporcionan 220.000 datos cuando se los desagrega por departamento y distrito, y luego por área, sexo, idioma, quintil de ingreso, grupo etario, sector económico y pobreza. En la base de 2007 existen 485 indicadores también desagregados por departamento y distrito, esto último en la medida en que la información permite dicha desagregación o la misma cuenta con representatividad, con 150.000 datos. La diferencia se explica por la disponibilidad de datos del último Censo nacional de población y vivienda de 2002 que sí tiene la base de 2005 y ya no dispone, por razones estadísticas, la de 2007.

4. Difusión: *ampliación de formatos y destinatarios.*

Cada nueva etapa contiene a la anterior aunque por momentos puedan faltar algunos elementos en el proceso de difusión del conocimiento producido (estudios y propuestas). Las tres etapas comprenden tanto a los destinatarios así como los formatos de los materiales de difusión. En ambos casos, su constante es la ampliación. Una particularidad de las publicaciones de la ODH, como las del PNUD y del Sistema de Naciones Unidas (SNU), es que no se venden sino que se distribuyen gratuitamente a públicos determinados, con márgenes de flexibilidad que permiten una adecuación a las coyunturas.

4.1. Destinatarios: *De Gobierno y OSC al mundo vía Internet.*

El PNUD es una agencia del Sistema de Naciones Unidas (SNU), una organización intergubernamental y vinculada a OSC. Por lo apuntado trabaja con los gobiernos en actividades como son la cooperación con diagnósticos y con propuestas de solución de problemas del desarrollo.

En sus tres etapas, el PNUD ha ido ampliando su red en cantidad de personas referentes de grupos o instituciones y principalmente de personas en puestos de dirección del Gobierno, como son mandos altos y medios. En la última etapa (*Afianzamiento: 2005-2009*), este proceso de ampliación de vínculos se ha incrementado significativamente mediante las consultas a Gobernaciones y referentes departamentales o comunales en 2006-2007, por una parte, y la constitución de dos Comités consultivos así como de trece Mesas Temáticas en el proceso de elaboración del INDH sobre Equidad en el lapso 2007 y 2008, por otra. Esto es, se dio la difusión en el proceso de preparación del Informe como en la presentación del mismo y ha continuado con

conferencias posteriores dirigidas a autoridades gubernamentales y nacionales y a otras OSC, desde su presentación el 25 de junio de 2008 hasta la fecha.

No obstante, vale recordar que este proceso ya se inició en la etapa de transición (2001-2003) cuando el Informe contó con un Consejo Consultivo. Asimismo, entonces al igual en el 2008 se difundió el Informe a las instituciones gubernamentales y a OSC como ONG, universidades, cooperativas, entre otros.

Actualmente con la facilidad que brinda el sitio web este conocimiento dejó de estar dirigido como lo estaba con el formato en papel o en CD y hoy se universaliza en el sentido de estar accesible a quien esté conectado a la web. Este proceso es de democratización del conocimiento dado que no existe restricción alguna para la obtención de los materiales en formato digital. El registro de la producción en estos distintos formatos conduce al siguiente tema.

4.2.Formatos: *Del papel a los CD y de éstos a Internet.*

Como se apuntó, cada nueva etapa contiene a la anterior aunque no repita todas sus características. La tendencia se resume en el título. En la primera etapa, los IDH de 1995 (Género) y de 1996 (Economía) en su versión paraguaya cuentan como medio casi exclusivo de difusión al papel.

En la etapa de transición con el desarrollo de las Tecnologías de Información y Comunicación (TICs), al papel se agrega el CD. Este es el caso del **INDH 2003**, no así las **Historias de Desarrollo Humano** ni los textos sobre **Juventud** (2002) o sobre **Diversidad cultural** (2004), éste acompaña a la presentación del IDH mundial 2004 sobre el mismo tema. Por lo anotado se afirma que no todos los materiales incorporan el formato tecnológico de punta dado que solamente el INDH 2003 está en CD. Evidentemente, la importancia del tema (INDH) lo explica. Asimismo, en el CD que contiene a este material también se encuentran presentaciones adicionales, como entrevistas, que favorecen la difusión del material.

Con el afianzamiento institucional y sus publicaciones (2005-2009), los materiales se encuentran en los cuatro patrones y tendencias:

- a) Primero, el material más importante, como por ejemplo el **INDH 2008**, está disponible en papel, CD e Internet; eventualmente puede publicarse la versión digital en otro CD dentro de una serie;
- b) Segundo, materiales de menor extensión como son los **IDH locales**-nacionales y los **CDH** pasan del papel a Internet y posteriormente podrían estar incluidos en un CD dentro de una serie;
- c) Tercero, algunos materiales como los Atlas de **2005** y **2008**, por su naturaleza, solamente están disponibles en CD;
- d) Cuarto, puede producirse un CD que comprende a varios materiales previos; como efectivamente ocurrió, en diciembre de 2008, cuando se publica un folleto con CD que contiene todos los informes de la ODH producidos durante esta etapa de afianzamiento.

Estos patrones de difusión, considerando la última etapa (2005-2009), se presentan esquemáticamente así

Modalidad	Título del material tipo	Versión en papel	Versión CD	Internet
1	INDH 2008	1ra. (simultánea con 2)	2da. (simultánea con 1)	3ra.
2	IDH locales + CDHs	1ra. (simultánea con 2)	3ra. pero en la modalidad 4	2da. (simultánea con 1)
3	Atlas 2005 y 2007		Única	
4	Compilaciones en CD (improbable en papel)		Única	

Cuantitativamente, en términos de cantidad de ejemplares:

- a) el INDH 2008 tuvo tres impresiones de 1.000 cada una;

- b) los CDH publicados entre 2006 y 2008 tuvieron reimpressiones; CDH 1 y 2: $300 + 300 + 300 = 900$; CDH 3: $300 + 300 = 900$; CDH 4 y 5: 2000 ejemplares;
- c) los IDH locales repitieron el patrón mencionado: 2006: Agua: $500 + 500 + 500 = 1.500$ ejemplares; 2007: Cambio climático: $500 + 1000 = 1.500$ ejemplares;
- d) los Atlas tuvieron 1000 ejemplares cada uno dada su capacidad de instalación en las computadoras personales el número de veces que se desee;
- e) el Tríptico con la compilación de publicaciones en CD (2003-2008), de fines del 2008, tuvo un tiraje de 1000 unidades.

Actualmente, en el ámbito internacional, además de las noticias de rigor, se cuenta, en forma permanente, con dos sitios en Internet. Por una parte, se encuentra el sitio de la Oficina de Desarrollo Humano de la sede central, con enlaces para los informes mundiales como nacionales. Por otra, se tiene a la **Revista Latinoamericana de Desarrollo Humano** que contiene información y artículos sobre Desarrollo Humano de la región y así, de oficio, información, comentarios y enlaces sobre las publicaciones de las Oficinas de campo u Oficinas nacionales.

5. Conclusiones

Dos conclusiones son las más relevantes para el Paraguay como objeto de conocimiento de las ciencias sociales. Primero, el enfoque de Desarrollo Humano ha aportado diagnósticos y propuestas específicas dirigidas al Estado y a la sociedad. Institucionalmente, el PNUD en distintos momentos, directamente o a través de la ODH en la actualidad han facilitado y promocionado este enfoque con los correspondientes estudios. Los mismos poseen dos características propias del conocimiento aplicado. Por una parte, se cuenta con diagnósticos sobre la situación y con las

explicaciones que dan cuenta de la misma. Por otra, los estudios incluyen propuestas o recomendaciones para superar los obstáculos o mejorar los aciertos de la situación actual.

Segundo, se ha contribuido al conocimiento mediante la capacitación de quienes producen conocimiento que, en casi todos los casos, se trata de personas que residen en forma permanente en el país. Puede denominarse a este proceso como aporte al capital humano intelectual. Cientistas sociales paraguayos o residentes en Paraguay, en la inmensa mayoría, han incrementado su conocimiento mediante la incorporación de la perspectiva del Desarrollo Humano y han producido conocimiento desde esta visión. Se trata de personas más capacitadas y ya productoras de estudios.

Estas contribuciones son significativamente importantes en un país donde la universidad tiene serias limitaciones en su rol de productora de conocimiento. Asimismo, este proceso en el caso paraguayo se inscribe en la tendencia general del desplazamiento de las “unidades” que lo producen. Se pasó de las ONGs, especialmente durante el período dictatorial, a ONGs que devinieron en consultoras o más específicamente a profesionales-consultores contratados por Organismos de Cooperación Internacional, en la etapa posterior.

Una tarea pendiente es la evaluación de impacto de las propuestas de políticas públicas. No obstante, si bien se encuentran “huellas” de estos aportes, aún se carece de estudios sistemáticos. En cualquiera de los casos, como referencia inmediata, vale señalar que, el Eje “Desarrollo social y humano” es uno de los siete componentes del Plan de Gestión del Gabinete Social, parte de las “Herramientas estratégicas y Plan de Gestión del Gabinete social” de Febrero de 2009.

Finalmente, Estado y sociedad paraguaya se han enriquecido con esta contribución de conocimientos; así sea en diagnósticos, en evaluaciones, indicadores de tendencias, recomendaciones o propuestas en general. Desde la institucionalidad del PNUD y especialmente desde la ODH se ha contribuido con el enfoque del paradigma del Desarrollo Humano y con propuestas basadas en esta orientación.