



Grupo de Estudios Sociales sobre Paraguay

(Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe, FSOC) Universidad de Buenos Aires Argentina

Facultad de Ciencias Sociales

Universidad Nacional de Asunción Paraguay

XII Taller / I Congreso "Paraguay desde las Ciencias Sociales"

San Lorenzo, 12, 13 y 14 de abril de 2023 Facultad de Ciencias Sociales | Universidad Nacional de Asunción http://paraguay.sociales.uba.ar/

PARAGUAY: ALGUNAS NOTAS SOBRE SU INTEGRACIÓN REGIONAL (2003 – 2018)

María Antonella Cabral López

UNLP / UNA

antocabral@gmail.com

Paraguay: algunas notas sobre su integración regional (2003 – 2018)¹

Autora: María Antonella Cabral López²

Resumen

Introducción:

La integración regional de América Latina ha sido muy dinámica y los estados han participado con diversos matices. Paraguay es un país sin litoral marítimo, situado en el corazón de Sudamérica, cuya independencia declarada en 1811, recién fue reconocida décadas después por sus vecinos. Además de este tardío reconocimiento, el país experimentó dos contiendas bélicas de relevancia, la primera contra Argentina, Brasil y Uruguay (1865-1870) y la segunda contra Bolivia (1932-1935).

Los efectos de estos enfrentamientos, sumados a la propia inestabilidad interna, tuvieron repercusión en la política exterior del país durante todo el siglo XX. De cara al Tercer Milenio, y en un contexto internacional de transición, la integración regional adquirió nuevos matices, por lo que esta investigación, parte del interrogante: ¿Cómo se integró Paraguay con los demás países de la región, especialmente a luz de los esquemas conocidos como postneoliberales?

Objetivo:

Presentar la integración regional de Paraguay durante el periodo 2003 – 2018, a partir de la consideración de la noción de procesos postneoliberales del siglo XXI.

Metodología:

Para el desarrollo de esta investigación, se apeló a un diseño metodológico de tipo bibliográfico-documental, cualitativo y de nivel descriptivo. El mismo consideró fuentes diversas, como ser: libros, artículos de revistas científicas e informes de instituciones nacionales e internacionales, entre otros.

El año 2003 es muy importante en la historia reciente del país, porque marca el primer año de un periodo de recuperación económica, la que se sostuvo en los siguientes años, y el inicio de un nuevo periodo de gobierno. Por esta razón, se lo seleccionó como punto de partida del análisis, el cual se prolongó hasta 2018.

La elección del periodo de estudio se fundamenta también en que el mismo contempla tres periodos electorales completos y que ha registrado cierta estabilidad en materia económica. Asimismo, en él se contempla la transición entre representantes de distinto signo político, hecho singular en la historia reciente del país, y sucesos como un juicio político muy cuestionado, por citar sólo algunos eventos.

Resultados:

La integración de América Latina puede ser analizada desde distintas perspectivas. Ahcar, Galofre, y González (2013) sostienen que ésta fue considerada generalmente desde un

¹ Este resumen fue elaborado a partir del artículo titulado "Paraguay: algunas notas sobre su integración regional (2003 – 2018)" publicado en https://relacso.flacso.edu.mx/volumen-11-2022/numero-18/paraguay-algunas-notas-integracion

² Magister en Relaciones Internacionales en la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) y estudiante del Doctorado en Relaciones Internacionales de la UNLP. Docente investigadora en la Universidad Nacional de Asunción – Facultad de Ciencias Económicas. E-mail de contacto: antocabral@gmail.com

prisma económico y a partir del paradigma del modelo europeo, lo que soslaya que el proceso de la región tiene características específicas que lo convierten en un modelo independiente.

En lo que concierne a la integración económica, el primer aspecto a ser reseñado es la creación de la Asociación Latinoamericana del Libre Comercio (ALACL). La misma fue fundada en 1960 con el propósito de establecer una zona de libre comercio a partir de distintos mecanismos. Ante sus escasos avances, en 1980 surge la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Este nuevo esquema buscó reconocer la heterogeneidad de la región en un esquema pragmático y si bien enfrentó diversas dificultades, sirvió como "telón de fondo" para otros procesos de integración (Tamames y Huerta, 2010; 311).

Posteriormente se sucedieron distintos procesos de integración, entre los cuales puede señalarse a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y al Mercado Común del Sur (Mercosur) como dos de los más destacados (Peña, 2010). Tanto la CAN como el Mercosur tuvieron durante la década de 1990 un periodo de alta visibilidad, durante el cual se depositaron en este tipo de esquemas muchas expectativas. Esto fue cambiando a mediados de ese decenio, cuando el propio contexto internacional favoreció la crítica hacia los modelos liberales. Esto colaboró con que el nacionalismo adquiera nueva relevancia y con él, otras propuestas políticas, cuya fundamentación era la lucha contra la pobreza y las desigualdades. Las mismas tuvieron receptividad interna y apoyo externo, lo que, aunado a aspectos vinculados al comercio internacional, como ser, la mejora de los precios de los *commoditties* y el acercamiento de China, impulsaron que estas propuestas tengan marcada relevancia en Sudamérica (Veiga y Rios, 2006).

Sanahuja (2010) explica que surge entonces un nuevo ciclo político, en el que gobiernos de izquierda se posicionan como líderes regionales y promueven una mayor autonomía respecto a Estados Unidos. Esto genera un debate en torno a las estrategias de desarrollo y de inserción en un entorno con nuevos actores. Briceño Ruiz (2013) sostiene que se inicia entonces una nueva etapa en la misma y recoge la denominación dada por Sanahuja (2010) y Veiga y Rios (2006) de "regionalismo postneoliberal". Cabe mencionar que son esquemas de integración identificados con este tipo de regionalismo la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP).

En el caso de Paraguay, luego de la caída del régimen de Alfredo Stroessner, la inserción internacional de Paraguay fue replanteada. A pesar de ciertas continuidades en el plano doméstico, el mundo estaba cambiando y ello obligaba a que se tomen medidas. Así, en 1991, se suscribe el Tratado de Asunción con el nace el Mercosur.

Con la llegada de Nicanor Duarte Frutos (2003 – 2008) al poder se observan ciertas discontinuidades en lo que concierne a la política exterior de Paraguay. Entre ellas se encuentra un cierto distanciamiento de Estados Unidos y la búsqueda de un matiz más multipolar. Esto se dio en un momento de transformación de la integración en América del Sur. En este caso, Estados Unidos respondió relanzando sus relaciones con Paraguay, lo que redundó en mayores inversiones directas estadounidenses y el impulso de nuevas iniciativas de cooperación (Masi y Rojas, 2019).

En agosto de 2008, Fernando Lugo asumió como Presidente, lo que dio por finalizado 61 años de gobiernos del Partido Colorado. Este *outsider*, se mostró con una postura favorable hacia el Mercosur (Silva Vera y Cruz Aguilar, 2015). Desde el inicio de su mandato, buscó la aprobación del ingreso de Venezuela a este bloque. Sin embargo, y reflejo de la compleja relación que tuvieron el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo durante su gobierno, esto no pudo concretarse durante su mandato. López (2018; p.206) asevera que la vinculación entre ambos poderes fue "realmente conflictiva".

Al respecto de los esquemas de integración, Paraguay no ingresó al ALBA-TCP y si se incorporó a la UNASUR. Es oportuno mencionar que el contexto creado por este resurgir de la integración regional, también favoreció a aspectos bilaterales. Esto fue sumamente beneficioso y brindó un impulso a la política exterior paraguaya, la que buscó abrir nuevos espacios de diálogo con distintas contrapartes. Así Paraguay, entre otras cosas, logró que se incluya también el tema de las asimetrías y tuvo un rol activo en las negociaciones en materia de infraestructura y cooperación energética llevadas a cabo en el marco de la UNASUR (Masi y Rojas, 2019).

Lugo enfrentó un juicio político que fue catalogado como un golpe (Tamayo Belda, 2019) o golpe parlamentario (López, 2018), otros lo llamaron "express" o "relámpago" (Masi y Rojas, 2019) y algunos de sus protagonistas lo defendieron asemejándolo a un voto de censura como lo hizo Federico Franco, quien asumió la titularidad del Poder Ejecutivo en lugar de Lugo (Sánchez Gómez, 2019). Estas circunstancias hicieron que Paraguay sea suspendido en la UNASUR y en el Mercosur.

En agosto de 2013 asumió como presidente Horacio Cartes (2013-2018). Una de las características de este gobierno fue la pretensión de posicionar al Paraguay en el extranjero como un destino interesante para las inversiones. Por ello, no resulta extraño que además de haber reingresado al Mercosur, el país se haya involucrado de manera activa en las negociaciones con la Unión Europea y solicitase su incorporación como observador a la Alianza Pacífico.

Conclusiones:

Los intentos de integración en América son de larga data. Más recientemente, la ALAC y la ALADI buscaron impulsar la integración económica entre los países. Sin embargo, sus resultados han sido modestos. Ya durante la década de 1990 se procuraron nuevos caminos a través de otros esquemas de integración, como ser la CAN y el Mercosur, siendo Paraguay fundador de éste último.

Sin ánimos de efectuar una evaluación del desarrollo del Mercosur, cabe notar que el mismo le ha brindado a Paraguay una plataforma de negociación extrazona de gran relevancia y le ha posibilitado acceder a oportunidades para la búsqueda de convergencia con los demás miembros. Sin embargo, ciertas cuestiones internas del bloque, hacen que, a nivel doméstico, la confianza en el mismo haya menguado.

En lo que respecta a los esquemas postneoliberales, la participación de Paraguay en la UNASUR fue activa desde el momento de su creación hasta la destitución de Fernando Lugo. Sin embargo, no participó de otros esquemas, como ser el ALBA - TCP. De manera amplia, pudo notarse que tanto el gobierno de Duarte Frutos (2003-2008) como el de Lugo (2008-2012) tuvieron una actitud favorable hacia la integración regional.

El contexto regional también colaboraba con este tipo de integración. El rol pretendido por Brasil en el sistema internacional hizo posible que se impulsen distintas iniciativas y en el caso particular de Paraguay, redundó en la apertura de ciertas instancias de diálogo. Uno de los resultados más resaltantes de las mismas fueron las reivindicaciones en materia energética, para brindar nuevas oportunidades de desarrollo a este país.

La llegada al poder de Horacio Cartes (2013-2018), coincide con ciertos cambios en la región, lo que hace que Paraguay explore nuevas alternativas, más centradas en la atracción de capitales extranjeros y un nuevo acercamiento a Estados Unidos. Esto, sumado a la suspensión de Paraguay dentro de UNASUR (2012), la pérdida de cohesión interna en el bloque y los cambios de liderazgos, hicieron que la integración regional quede relegada.

Referencias bibliográficas:

- Ahcar, S., Galofre, O., y González, R. (2013). Procesos de integración regional en América Latina. Un enfoque político. *Economía del Caribe*, 11, 77-99.
- Briceño Ruiz, J. (2013). Ejes y modelos en la etapa actual de la integración económica regional en América Latina. *Estudios Internacionales*, 175, 9-39.
- López, M. (2018). Transición y democracia en Paraguay (2ª). SB Editorial.
- Masi, F., y Rojas, G. (2019). La inserción internacional del Paraguay en democracia. Asunción, Paraguay: El Lector.
- Peña, F. (2010). Integración regional y estabilidad sistémica en Suramérica. En *Una región en construcción. Unasur y la integración en América del Sur*. Recuperado de http://bit.ly/3J7e47D
- Sanahuja, J. A. (2010). La construcción de una región: Suramérica y el regionalismo posliberal. En *Una región en construcción. Unasur y la integración en América del Sur.* Recuperado de https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/interrogar_la_actualidad/una_region_en_construccion_unasur_y_la_integracion_en_america_del_sur
- Sánchez Gómez, J. T. (2019). *La nueva política paraguaya*. Asunción, Paraguay: El Lector.
- Silva Vera, C. P., y Cruz Aguilar, B. A. (2015). La política externa paraguaya: Un estudio comparativo entre los gobiernos de Fernando Lugo (2008—2012) y Horacio Cartes (2013—2014). I Encontro Internacional de Política Externa Latino-Americana: mapeando a Política Externa do Cone Sul, Foz do Yguaçu. https://dspace.unila.edu.br/123456789/1513
- Tamames, R., y Huerta, B. (2010). *Estructura Económica Internacional* (21.ª ed.). Madrid: Alianza Editorial.
- Tamayo Belda, E. (2019). El tercer espacio político en Paraguay (1989 2019). Asunción, Paraguay: El Lector.
- Veiga, P. da M., y Rios, S. P. (2006). América do Sul: a integração pode sobreviver ao nacionalismo economico? *Revista Brasileira de Comercio Exterior*, 88, 1-11.